

Модель расчета стоимости реформ, направленных на модернизацию законодательства в сфере правового регулирования некоммерческих организаций в Республике Беларусь

Обобщая подходы к оценке эффективности деятельности НКО, подходы к оценке стоимости реформ, предложенные в предыдущих главах предлагаем построить комплексную модель оценки стоимости реформ, направленных на модернизацию законодательства в сфере правового регулирования некоммерческих организаций в Республике Беларусь. Такая модель, по нашему мнению, должна содержать следующие блоки:

1. Оценка стоимости подготовки проекта изменений в действующее законодательство, если к его созданию дополнительно привлекаются эксперты и специалисты на возмездной основе.

$$\text{Стоимость подготовки проекта} = \text{Оплата услуг экспертов}$$

2. Оценка потерь государственного бюджета в результате действия реформ. При этом потери государственного бюджета следует рассчитывать за весь период действия реформы, а при невозможности определить такой период — не менее, чем за 5 лет. В силу наличия инфляционных процессов, при определении стоимости потерь целесообразно привести стоимость потерь будущих периодов к текущему, используя в качестве ставки дисконтирования один из следующих показателей:

- средний уровень инфляции за последние 10 лет;
- дефлятор ВВП текущего года;
- ставка рефинансирования Национального банка Республики Беларусь;
- другой подобный показатель.

Общая формула для расчета приведенной стоимости выглядит следующим образом:

$$PV = FV_n * I / (I + R)^n$$

где: PV — приведенная стоимость потерь государственного бюджета; FV — ожидаемые потери государственного бюджета в году n ; R — ставка дисконтирования; n — номер года.

Потери государственного бюджета при оценке стоимости в сфере правового регулирования некоммерческих организаций целесообразно учитывать по двум направлениям:

- выпадение доходов государственного бюджета в результате предоставления НКО льгот, в том числе по налогам, сборам, пошлинам;
- рост расходов государственного бюджета в связи с оказанием НКО государственной поддержки в форме, предполагающей финансирование за счет бюджетных средств: гранты,

субвенции, субсидии, участие государства в финансировании программ и проектов и т.д.

При этом, выпадение доходов государственного бюджета, связанное с реформированием деятельности НКО в большей степени может быть связано с действием налоговых льгот и освобождений. За каждый конкретный период оно может быть рассчитано следующим образом:

$$\text{Выпадение налоговых доходов} = \sum_{i=1}^n \Delta НБ_i * C_i$$

где: n — количество налогов; $\Delta НБ_i$ — уменьшение налоговой базы по i -му налогу в результате применения льгот и освобождений по налогу, которое определяется в совокупности по следующим группам субъектов: НКО, организации и физические лица, участвующие в финансировании деятельности НКО, физические лица, получающие помощь от НКО; C_i — ставка i -го налога.

3. Рассчитать положительный бюджетный эффект, ожидаемый в результате действия реформ, направленных на модернизацию законодательства в сфере правового регулирования некоммерческих организаций. Такой эффект может быть получен в двух видах:

- дополнительные доходы государственного бюджета в результате реформы;
- сокращение государственных расходов в результате реформы.

При этом, по нашему мнению, в рамках разработанных в настоящем исследовании предложений по реформированию государственного регулирования деятельности НКО речь будет идти о сокращении государственных расходов.

Для определения возможного размера сокращения государственных расходов необходимо рассчитать стоимость общественных благ, созданных НКО. Однако необходимо помнить, что государство не может полностью передать свои функции по реализации социальной политики некоммерческим организациям, поэтому реальное сокращение расходов государственного бюджета в результате реформ деятельности НКО всегда будет меньше стоимости общественных благ, созданных НКО, а иногда и вовсе отсутствовать.

4. Определение социального эффекта деятельности НКО в результате применения реформ.

5. Определение экономического эффекта деятельности НКО в результате применения реформ.

Реформа может считаться эффективной и возможной к применению в Республике Беларусь, если соблюдаются следующие условия:

1) Выпадение доходов бюджета составляет менее 0,01 % и (или) отношение положительного бюджетного эффекта к выпадению доходов бюджета больше 1;

2) Достигается значительный социальный эффект.