

Разработка предложений реформ, направленных на модернизацию законодательства и практик в сфере привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь,

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

Марина Боровко - заместитель председателя АЕБ. К. э. н., доцент БГУ.

Марина Дымович - глава юридического направления АЕБ.

Евгений Мордосевич - глава направления по работе с государственными органами АЕБ

Подготовлено в рамках проекта «Через модернизацию Беларуси к конкурентоспособному обществу» (РЕФОРУМ) при поддержке Европейского Союза

ОГЛАВЛЕНИЕ

<u>Введение</u>	4	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Глава I. Организационно-структурные преобразования на уровне государственного управления и совершенствование коммуникаций «чиновник-инвестор»</u>	6	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по упрощению системы принятия решений в привлечении ПИИ</u>	8	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Глава II. Совершенствование правовой среды</u>	11	Ошибка! Закладка не определена.
<u>2.1. Стабилизационная оговорка как гарантия от изменений правовой среды</u>	11	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по гарантиям прав инвестора</u>	15	Ошибка! Закладка не определена.
<u>2.2. Унификация льгот и штрафных санкций для инвесторов</u>	17	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по унификации льгот и санкций</u>	19	Ошибка! Закладка не определена.
<u>2.3. Урегулирование прав юридических лиц (инвесторов) на землю</u>	19	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложение по урегулированию прав инвесторов на землю</u>	21	Ошибка! Закладка не определена.
<u>2.4. Урегулирование вопросов разработки и реализации инвестиционных договоров</u>	22	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по урегулированию вопросов разработки и реализации инвестиционных договоров</u>	25	Ошибка! Закладка не определена.
<u>2.5. Предложения по приобретению статуса «бизнес-резидента Республики Беларусь» или «нерезидентной компании»</u>	26	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Глава III. Точки роста для прямых иностранных инвестиций в Беларуси</u>	28	Ошибка! Закладка не определена.
<u>3.1. Методика отбора товаров для привлечения ПИИ</u>	29	Ошибка! Закладка не определена.
<u>3.2. Краткие характеристики перечня отобранных товаров</u>	30	Ошибка! Закладка не определена.
<u>3.3. Описание барьеров, препятствующих развитию экспорта «точек роста»</u>	31	Ошибка! Закладка не определена.
<u>3.4. Анализ неэкономических мер, сдерживающих развитие экспорта «точек роста»</u>	35	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Рекомендации по повышению потенциала привлечения ПИИ в экспортноориентированные товарные позиции</u>	36	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Глава IV. Административные издержки привлечения ПИИ в строительстве, информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), альтернативной электроэнергетике и пищевой промышленности</u>	38	Ошибка! Закладка не определена.
<u>4.1. Проблемные аспекты регулирования ПИИ в альтернативной энергетике</u>	38	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по совершенствованию законодательства в целях привлечения ПИИ в альтернативную энергетику Республики Беларусь</u>	39	Ошибка! Закладка не определена.
<u>4.2. Вопросы регулирования ПИИ в сфере информационно-коммуникационных технологий</u>	40	Ошибка! Закладка не определена.

<u>Предложения по стимулированию ПИИ в сфере информационно-коммуникационных технологий Республики Беларусь</u>	41	Ошибка! Закладка не определена.
<u>4.3. Сфера строительства, как наиболее востребованная и проблемная отрасль для привлечения ПИИ</u>	42	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Предложения по стимулированию ПИИ в строительную отрасль Республики Беларусь</u>	42	Ошибка! Закладка не определена.
<u>4.4. Некоторые проблемы привлечения ПИИ в пищевую промышленность</u>	42	Ошибка! Закладка не определена.
Закладка не определена.		
<u>Предложения по улучшению условий ведения бизнеса в пищевой промышленности Республики Беларусь</u>	43	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Заключение</u>	44	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Приложение А. Список опрошенных представителей бизнеса и экспертного сообщества</u>	49	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Приложение В. Результаты отбора субпозиций и их классификация</u>	52	Ошибка!
Закладка не определена.		
<u>Таблица В.1. Отобранные технологически ёмкие субпозиции (СП), ТН ВЭД по состоянию на 2013 год</u>	52	Ошибка! Закладка не определена.
<u>Таблица В.2. Отобранные сырьевые товары и материалы. ТН ВЭД по состоянию на 2013 год</u>	66	Ошибка! Закладка не определена.

ВВЕДЕНИЕ

Стимулирование роста прямых иностранных инвестиций (далее ПИИ) является приоритетом в современных условиях функционирования экономики Республики Беларусь. Согласно национальной стратегии привлечения ПИИ до 2015 года¹ политика правительства в этой сфере должна осуществляться с целью улучшения инвестиционного климата.

Отметим, что за последние 20 лет в Беларуси было создано «формально удобное» правовое поле для инвестора. Приток ПИИ в Республику увеличился по статистике Всемирного Банка в 152 раза - с 15 млн долл США в 1995 году до 2,2 млрд долл США в 2013². Несмотря на это, в ходе открытых тематических дискуссий и конференций бизнес-ассоциаций и аналитических институтов, иностранные бизнесмены по-прежнему отмечают чрезмерную бюрократию, неравные подходы, высокую долю госсектора, отсутствие реальной приватизации, частной собственности для иностранного инвестора и многие другие факторы, сдерживающие приток ПИИ в Беларуси.

В сложившихся внешних и внутренних условиях функционирования национальной экономики, страна особенно остро нуждается в иностранном инвесторе. В связи с этим нами разработан комплекс предложений, внедрение которых облегчит процедуру входа инвестора на рынок Беларуси и функционирования предприятий, созданных за счет ПИИ.

Рекомендации разработаны по результатам анализа материалов, содержащих обоснование проблем привлечения ПИИ и путей их решения, разработанных как государственными структурами, так и коммерческими компаниями. Нами использовались наработки рекомендаций по привлечению ПИИ, предоставленные Национальным агентством инвестиций и приватизации Республики Беларусь. Помимо этого, учитывался индивидуальный практический и разносторонний опыт разработчиков отчета в юридическом консалтинге, государственной службе, менеджменте проектов и экономическом анализе внешнеторговых отношений Беларуси и Европейского Союза. В отчете учтены мнения и практические предложения по совершенствованию условий для иностранных инвесторов, высказанные членами Ассоциации Европейского Бизнеса (менеджеры и специалисты компаний-членов) в ходе узкоспециализированных комитетов Ассоциации Европейского Бизнеса и круглых столов. К вниманию приняты мнения 57 участников мероприятий АЕБ, из которых 38 являются представителями бизнеса (Приложение А). Также мы использовали статистику Всемирного Банка и Министерства экономики Республики Беларусь.

Аналитический отчет состоит из четырех частей, каждая из которых описывает отдельный проблемный элемент в повышении уровня инвестиционной привлекательности Беларуси. По нашему мнению, несмотря на то, что аналитические части работы (Главы 1-4) существенно отличаются друг от друга, в комплексе они позволяют заложить основу и сформировать системный подход в преодолении инвестиционной «непривлекательности» страны, связанной в первую очередь с:

Глава 1. отсутствием на государственном уровне единой системы принятия решений по привлечению ПИИ;

¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2012 года № 51/2. <http://www.government.by/upload/docs/file56dfecd71d0dd538.PDF>

² Для расчета взяты данные WorldBankIndicators по net flows – это сумма собственного привлеченного капитала, реинвестированные доходы, другой долгосрочный капитал и краткосрочный капиталы, как отражено в платежном балансе. Индикаторы демонстрируют чистый приток в экономику от иностранных инвесторов.

Глава 2. усложненной правовой системой и постоянно изменяющимися «правилами игры» для инвестора;

Глава 3. отсутствием проработанного детализированного списка товарных позиций, которые являются наиболее привлекательными именно для инвестора и стратегически значимыми для повышения экономической устойчивости страны с учетом имеющегося потенциала и международного опыта диверсификации экспорта;

Глава 4. недостаточной проработанностью факторов, сдерживающих бизнес-активность действующих на рынке инвесторов ПИИ по отраслям: в строительстве, информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), альтернативной электроэнергетике и пищевой промышленности.

Изложение каждой отдельно взятой проблемы привлечения ПИИ потребовало индивидуального подхода. Результатом исследования является более 30 предложений по реформированию национального законодательства на разных уровнях государственного управления. Разработанные рекомендации получили оценку международного эксперта Яцека Гедроица, сооснователя The Warsaw Equity Group (инвестиционный фонд), а также были широко обсуждены в рамках круглого стола 24 апреля 2015 года и представлены на конференции БИСС 28-29 мая 2015 года. Помимо международной экспертизы, перечень рекомендаций был проанализирован НАИП и получил высокую оценку, включающую предложения по дальнейшим направлениям работы. Следует отметить, что логичным продолжением исследования может стать изучение проблемных аспектов и разработка предложений для стимулирования ПИИ в отдельных отраслях хозяйства Беларуси.

Глава I. Организационно-структурные преобразования на уровне государственного управления и совершенствование коммуникаций «чиновник-инвестор»

Государственная политика привлечения инвестиций встроена в цели и задачи государственных органов и институтов различного уровня. В тоже время стоит отметить, что всеобщая нацеленность на привлечение инвестиций не имеет простой и понятной структуры.

Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику, условия заключения инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. Правительство (Совет Министров) обеспечивает проведение единой государственной политики, определяет приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций, порядок заключения, изменения, расторжения и государственной регистрации инвестиционных договоров. На данном уровне логика принятия и проведения решений в части формирования политики понятна - Президент может формировать повестку дня и принимать решения, оценивать их исполнение. Совет Министров формирует альтернативные пути для принятия решений, проводит оценку исполнения принятых решений, формирует проблему.

Однако на уровне республиканских органов государственного управления, местных органов власти, организаций, подчиненных правительству, происходит дробление единой стратегии государства. Каждый республиканский орган государственного управления наделен полномочиями по привлечению инвестиций, в том числе иностранных, исходя из своей зоны ответственности.

Например, задача по «привлечению инвестиций, в том числе иностранных, в сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность и производство пищевых продуктов» указана в положении о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. В тоже время, у местных органов имеются исключительные компетенции советов для определения пределов, установленных Законом «О местном управлении и самоуправлении», порядка управления и распоряжения собственностью соответствующей административно-территориальной единицы (коммунальная собственность), и, следовательно, другие подходы в работе с инвестором.

Отдельно от имеющегося аппарата по привлечению ПИИ отстоит Национальное агентство инвестиций и приватизации (далее - НАИП). Создание новой приватизационной структуры в Беларуси инициировали международные организации. МВФ, принял в 2009 году решение об увеличении финансирования для Беларуси с принципиальным условием реальной приватизации. Кроме того, на Агентство были возложены задачи по оказанию содействия в привлечении прямых иностранных инвестиций.

Согласно преамбуле Указа Президента «О создании государственного учреждения «Национальное агентство инвестиций и приватизации» основной целью НАИП является совершенствование работы по привлечению инвестиций, повышение эффективности приватизационных процессов в Республике Беларусь и обеспечение взаимодействия инвесторов с республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами. Однако, перечисленные цели не дают понятного представления о роли НАИП в процессе приватизации и привлечения ПИИ. НАИП относительно вытеснено за рамки формирования и принятия решений, так как перечисленные в Указе задачи по формированию имиджа, ведению единой информационной базы, выполнение ряда полномочий органов приватизации ставят в узкие рамки работу национального агентства.

Помимо НАИП можно отметить Консультативный совет по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь (КСИИ³) – как дополнительную структуру, выбивающуюся из системы принятия решений, не наделенную ни ресурсными, ни административными рычагами управления.

Постановление Совмина № 1795, которым создан был совет в 2001 году, устанавливает работу постоянного комитета и 6 рабочих групп КСИИ, за результаты которых отвечают различные министерства и Национальный банк. Однако в постановлении не отражены задачи, компетенции, регламент работы и круг полномочий КСИИ.

На сайте Минэкономики можно увидеть следующие задачи, которые не отражены в вышеназванном постановлении о КСИИ: содействие в выработке основ государственной политики в отношении привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь и эффективного их использования; анализ и обобщение факторов, сдерживающих приток иностранных инвестиций в экономику Республики Беларусь, и подготовка предложений по созданию организационных, правовых, экономических и информационных условий, способствующих активизации инвестиционной деятельности; содействие формированию благоприятного инвестиционного имиджа Республики Беларусь за рубежом. Также можно ознакомиться и с полномочиями КСИИ: разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы инвестиционной деятельности; участвует в рассмотрении нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с деятельностью коммерческих организаций с иностранными инвестициями; имеет право вносить в республиканские органы госуправления для рассмотрения предложения об отмене или изменении нормативных правовых актов, ограничивающих права инвесторов, а также о принятии новых, способствующих привлечению в Республику Беларусь иностранных инвестиций.

Постоянный комитет выполняет следующие функции: разрабатывает мероприятия по реализации предложений и замечаний, поступивших от иностранных участников КСИИ, организует рассмотрение и выполнения республиканскими органами управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, рекомендаций КСИИ, направленных на создание условий для активизации инвестиционной деятельности в республике, координирует деятельность рабочих групп при КСИИ.

Разрозненность и отсутствие единого источника информации о единой системе органов управления ПИИ не способствует прозрачности и ограничивает доступ инвестора к информации об органах власти, ответственных за принятие решений по привлечению ПИИ на разных уровнях. В настоящее время большинство информационных сайтов государственных органов дают плохо структурированную информацию на русском и в некоторых случаях английском языке, которая не является достаточной и в любом случае требует пояснения квалифицированных специалистов (частных юристов, бухгалтеров, аудиторов), даже если инвестор обладает базовыми знаниями относительно структуры государственного аппарата и правовой системы Беларуси. Это приводит к тому, что важнейшую функцию маркетинга и продвижения бизнес-климата страны начинают брать на себя коммерческие организации, интересы которых не всегда могут совпадать с государственными.

Информационные ресурсы Национального агентства инвестиций и приватизации⁴, где представлена информация о процессе инвестирования и основных положениях правовой

³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2001 г. № 1795 «О консультативном совете по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь»

⁴ <http://www.investinbelarus.by/en/>

системы на восьми языках, и Минского городского исполнительного комитета⁵ выделяются на общем фоне сайтов с точечной информацией, изложенной тяжелым бюрократическим языком, на русском или плохом английском языке, или вообще не работающих сайтов.

Отсутствие качественно представленной информации по системе управления ПИИ в стране усугубляется сохраняющимся «формальным подходом» чиновников при коммуникации с инвесторами, несмотря на поставленную перед государственными органами задачу по существенному увеличению инвестиций и всяческому способствованию данному процессу. Во многом это обусловлено дефицитом кадров после нескольких сокращений государственного аппарата и, как следствие, увеличенным объемом разноплановых задач, которые решают чиновники на местах. С другой стороны, исполнители, непосредственно рассматривающие инвестиционные проекты, часто не проводят различия по срочности и важности проектов, стадии их реализации или суммы инвестирования. В результате чиновники не уделяют достаточно внимания анализу проекта, что приводит к снижению эффективности взаимодействия с инвесторами.

Предложения по упрощению системы принятия решений в привлечении ПИИ

Учитывая наличие разрозненности и отсутствие единой системы управления по привлечению ПИИ, предлагаем расширить задачи и функции НАИП в части возможности формировать и реализовывать политику приватизации и привлечения прямых иностранных инвестиций. Сконцентрировать информационные потоки о возможностях инвестирования в Республику Беларусь всех уровней управления на площадке НАИП. Мы считаем, что полноценное включение Национального агентства инвестиций и приватизации в процедуры работы с инвесторами и процедуры принятия решений, независимо от уровня решений, является одним из факторов улучшения структуры формирования политики в области привлечения прямых иностранных инвестиций и их существенного роста.

Также предлагаем установить в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2001 г. № 1795, регулиющем работу КСИИ:

- перечень задач, исходя из существующих рабочих групп: по совершенствованию условий ведения бизнеса; инвестиционного имиджа; по совершенствованию налоговой политики, таможенных процедур и системы бухгалтерского учета; по развитию финансовых рынков и финансовых институтов; по улучшению обеспеченности высококвалифицированными кадрами; по оптимизации правил, норм и стандартов в строительстве;

- наделить полномочиями КСИИ по подготовке поручений обязательных к исполнению республиканскими органами государственного управления. Основная направленность устанавливаемых задач и компетенций должна ориентироваться на оценку реализованных решений, выявление проблем и формированию повестки дня;

- сделать работу КСИИ прозрачной и общедоступной путем опубликования в сети интернет повестки заседаний и итоговых протоколов;

- предусмотреть стимулирующие механизмы для повышения эффективности работы членов КСИИ и рабочих групп не экономическими методами. Например, предоставлять рабочую информацию о готовящихся решениях государственных органов, которая не относится к документам с ограниченным использованием (документы с грифом ДСП, секретно, совершенно секретно);

- создать качественно новый интернет-ресурс, в том числе на базе интернет сайта

⁵ <http://minsk.gov.by/en/investment/>

Национального агентства инвестиций и приватизации, с доступной, понятной и обновляемой информацией на основных иностранных языках для иностранных инвесторов, которые рассматривают возможность вхождения на рынок Беларуси или уже работают в белорусском правовом поле. Данный ресурс должен содержать четко структурированную информацию, где в понятной форме и не бюрократическим языком изложены стадии инвестиционного процесса и основные процедуры, применяемые в Беларуси (так называемые «дорожные карты»). Такие единообразные дорожные карты, отражающие процессы взаимодействия с государственными органами по основным вопросам, необходимо разместить на сайтах всех государственных органов, вовлеченных в инвестиционный процесс.

- оптимизировать процесс коммуникации с инвесторами посредством введения мер дополнительного стимулирования труда для тех государственных служащих, которые привлекают инвестиционные проекты в Беларусь (с учетом мнения как государственных служащих, так и инвесторов, реализующих или реализовавших инвестиционные проекты в Беларуси). Усилить бизнес-составляющую коммуникации чиновника с инвестором. Провести тренинги для государственных служащих по коммуникации с инвесторами. По каждому проекту должно быть одно контактное лицо, т.е. необходимо «персонафицировать» для инвестора государственный орган, с которым общается инвестор;

- определить периоды (в рамках инвестиционного договора или на законодательном уровне) в которые государственные органы должны предоставлять инвестору информацию о ходе согласования его проекта, осуществлять мониторинг реализации проекта с целью оказания содействия по решению возможных проблемных вопросов. Показателем эффективности коммуникации может стать официальная оценка инвестором на различных стадиях согласования, имплементации проекта и постимплементационной стадии.

Глава II. Совершенствование правовой среды

2.1. Стабилизационная оговорка как гарантия от изменений правовой среды

Негативным фактором правового регулирования отношений в области инвестиционной деятельности в Республике Беларусь является постоянное изменение условий её осуществления. В 1991 году были приняты Закон Республики Беларусь от 29 мая 1991 г. «Об инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» и Закон Республики Беларусь от 14 ноября 1991 г. «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь». В октябре 2001 года вступил в силу Инвестиционный кодекс Республики Беларусь, отменяющий данные законы, который регулировал не только национальные, но и иностранные инвестиции на территории Республики Беларусь. Инвестиционный кодекс ввел понятие «коммерческая организация с иностранными инвестициями», под которыми признавались юридические лица, в уставном фонде которых иностранные инвестиции составляли объем, эквивалентный не менее чем 20 000 долларов США.

Статья 79 Инвестиционного кодекса декларировала неизменность правового режима иностранных инвестиций в течении 5 лет со дня регистрации коммерческой организации с иностранными инвестициями. Кодекс устанавливал, что на коммерческие организации с иностранными инвестициями, а также иностранных инвесторов, участвующих в данных организациях, не распространяются акты законодательства, ухудшающие их положение и условия деятельности (так называемая «стабилизационная оговорка»).

Однако, несмотря на данное положение Инвестиционного кодекса (а до этого Закона об иностранных инвестициях), отстоять права коммерческим организациям с иностранными инвестициями и их участникам было зачастую невозможно. Вначале фактическое неприменение обосновывали тем, что эта норма распространяется не на организации с иностранными инвестициями, а лишь исключительно на их иностранных участников (учредителей), в силу этого ухудшение правового режима организаций с иностранными инвестициями при отсутствии изменений в правовом положении их участников по мнению государственных органов управления не должно было влечь применение «стабилизационной оговорки».

Затем государственные органы обосновывали неприменение данной нормы тем, что в ней указывалось, что режим иностранных инвестиций не должен быть менее благоприятный, чем режим национальных инвестиций, в силу этого о 5-ти летнем моратории неприменения нового законодательства в отношении организаций с иностранными инвестициями речь вести нельзя, так как на белорусских субъектов с национальными инвестициями указанный мораторий не распространяется, и, следовательно, у организаций с иностранными инвестициями правовой режим будет не менее благоприятный, «а более благоприятный», чем у субъектов Республики Беларусь с национальными инвестициями.

В постановлениях хозяйственных судов присутствует также и еще одна позиция, суть которой заключается в том, что под иностранными инвестициями следует понимать лишь вклады иностранных учредителей в уставный фонд, а в силу этого пятилетний мораторий должен применяться лишь к порядку формирования уставного фонда предприятий с иностранными инвестициями и ни к каким иным отношениям, связанным с деятельностью указанных предприятий.

Высший хозяйственный суд Республики Беларусь принял разъяснения № 03-17/146 «О порядке применения статьи 34 Закона Республики Беларусь «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь», в котором указал, что согласно части первой статьи 30 Закона Республики Беларусь «Об иностранных инвестициях на территории

Республики Беларусь» предприятия с иностранными инвестициями, а также иностранные инвесторы платят налоги в соответствии с законами Республики Беларусь и предусмотренными Законом льготами.

Не соблюдались положения в связи с постоянно изменяющимся налоговым законодательством Республики Беларусь, когда введение новых налогов, либо изменение порядка исчисления старых, например, НДС, безусловно, можно рассматривать как дополнительные обязанности предприятий с иностранными инвестициями. При этом нельзя не отметить, что в практике белорусских судов был ряд дел, которые касались как раз неперехода предприятий с иностранными инвестициями на новую систему налогообложения. Однако указанные споры были ими проиграны в связи с тем, что государственные органы фактически не признавали действие нормы о стабилизационной оговорке, толкуя ее положения таким образом, что она вообще не имела практического значения.

В 2013 году был принят действующий в настоящее время Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12 июля 2013 г. № 53-З (далее – Закон «Об инвестициях»), отменивший действие предыдущих нормативных правовых актов в области инвестиционной деятельности. Закон «Об инвестициях» не содержит норм о «стабилизационной оговорке».

Кроме того, Республикой Беларусь подписаны Конвенция о защите прав инвестора (28 марта 1997 г.), Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности (24 декабря 1993 г.), а с 1992 года Республика Беларусь присоединилась к Конвенции «О порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами» (18 марта 1965 г.) и Сеульской конвенции «Об учреждении Многостороннего Агентства по гарантии инвестиций» (11 октября 1985 г.) и др.

Интересно, что Конвенция о защите прав инвестора содержит гарантии для инвесторов государств-участников, в том числе от изменений законодательства. Конвенция предусматривает, если после вступления ее в силу, государствами-участниками будут изменены законодательные нормы, касающиеся инвестиций, которые ухудшают условия и режим инвестиционной деятельности, этот вопрос может быть внесен на рассмотрение Экономического Суда Содружества Независимых Государств, а также иных международных судов или международных арбитражных судов.

При вынесении указанными судами решения, подтверждающего факт ухудшения условий и режима инвестиционной деятельности, действие измененных законодательных норм приостанавливается и возобновляется с момента истечения пятилетнего срока. При этом данное положение не распространяется на изменения законодательства, касающегося обороны, национальной безопасности, охраны общественного порядка, природной среды, нравственности и здоровья населения, налогообложения, а также на перечень изъятий.

Таким образом, одним из оснований применения стабилизационной оговорки является ухудшение условий деятельности ранее созданных предприятий на территории государства по месту инвестирования. Экономический Суд СНГ в консультативном заключении № 01-1/5-09 от 22.03.2010 сделал вывод о том, что стабилизационная оговорка:

1) распространяется на предприятия, созданные инвесторами государств-участников Соглашения, независимо от формы собственности;

2) может быть реализована инвестором по согласованию с компетентным органом государства или посредством обращения в суды по месту инвестирования, по договоренности сторон спора — в третейские суды (международные арбитражные суды) либо государством инвестора (страна происхождения инвестиций) путем внесения вопроса

на рассмотрение международных судов или международных арбитражных судов.

Таким образом, несмотря на отсутствие в законодательстве стабилизационной оговорки, с учетом норм международных соглашений, при соблюдении предусмотренных ими условий и порядка иностранные инвесторы государств-участников данных соглашений, создавшие организации с иностранными инвестициями в Республике Беларусь, могут рассчитывать на применение моратория на ухудшение законодательства в течение 5 лет с момента регистрации с учетом обозначенных исключений.

Ещё одним фактором формирования нестабильной правовой системы является особый вид нормативных правовых актов: Декреты и Указы Президента Республики Беларусь, которые, как правило, имеют юридическую силу выше, нежели законы, утверждаемые Парламентом. В случае расхождения декрета или указа с законом, закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

Есть исключительно конституционные полномочия Президента, которые он может реализовать посредством издания Указов или распоряжений (издание Декретов означает, что Президент в соответствии с Конституцией выполняет часть законодательных функций наравне с Парламентом). Указ, изданный на основе Конституции, может по своей юридической силе идти вслед за Конституцией.

Декреты, как того требует часть третья статьи 101 Конституции, должны издаваться в силу особой необходимости. В силу своего статуса Президент вправе издавать обеспечивающие исполнение Конституции и законов правовые акты во всех случаях, когда отсутствуют иные предназначенные для этого механизмы, в том числе и в целях восполнения пробелов по причине бездействия законодателя. Тем не менее, Декреты и Указы Президента принимаются на постоянной основе для регулирования достаточно широкого круга вопросов. К примеру, Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» внес существенные изменения в регулирование трудовых отношений по сравнению с основным нормативным правовым актом в этой области – Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Принятие нормативных актов, противоречащих положениям законодательной базы, искажение и некорректное толкование существующих правовых норм создают негативный прецедент и являются причиной восприятия западными инвесторами законодательной базы республики как нестабильной и непредсказуемой. Иностранные инвесторы, как потенциальные, так и уже освоившие свое дело в республике, в качестве главной проблемы, с которой им пришлось у нас столкнуться, определяют не бюрократизм и даже не жесткость, перегруженность налоговой системы, а прежде всего неустойчивость и непредсказуемость законодательно-правовой базы. Наличие даже незначительного количества случаев неадекватного нормативного регулирования традиционно приводит к серьезным экономическим последствиям, поскольку подрывает доверие иностранных вкладчиков и зачастую носит эффект мультипликатора в приостановлении или прекращении инвестиционной деятельности, а также в отказе от осуществления новых инвестиционных вкладов в республике.

Помимо специальных Декретов и Указов Президента Республики Беларусь в Республике Беларусь действует принцип приоритета законодательства над договором. В соответствии со ст. 392 Гражданского кодекса Республики Беларусь, если после заключения и до прекращения действия договора принят акт законодательства, устанавливающий обязательные для сторон правила, иные, чем те, которые действовали при заключении

договора, условия заключенного договора должны быть приведены в соответствие с законодательством, если иное не предусмотрено законодательством. Как правило, в соответствующем акте законодательства прямо устанавливается требование о приведении договоров (отношений) в соответствие с изменившимся законодательством.

Статья 48 утратившего силу Инвестиционного кодекса предоставляла гарантии стабильности условий инвестиционного договора в течение всего срока его действия. Фактически это означало, что права и обязанности инвестора оставались неизменными на протяжении всего срока действия договора. Единственным исключением являлись случаи внесения изменений в договор по соглашению обеих сторон договора. Изменения, вносимые в законодательство, не затрагивали права и обязанности инвестора по инвестиционному договору, даже в том случае, когда принятая норма законодательства вступала в противоречие с одним или несколькими положениями инвестиционного договора. Как следствие, стороны стремились к тому, чтобы как можно полно закрепить права, обязанности и гарантии в инвестиционном договоре.

Закон «Об инвестициях» не содержит подобные положения, что означает применение норм ст. 392 Гражданского кодекса в отношениях с инвестором. Если при изменении законодательства отдельные положения перестанут соответствовать законодательству, эти положения применяться не будут, несмотря на то, что они содержатся в действующем договоре.

Решением проблемы невозможности применения некоторых положений инвестиционного договора в связи с изменением законодательства на данный момент является включение в инвестиционный договор норм законодательства, действующих на момент его заключения, и заключение инвестиционного договора на основании решения Совета Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, с указанием, что Республика Беларусь гарантирует их стабильность в течение срока действия договора.

Несмотря на это, Конституционный Суд Республики Беларусь в своем решении от 5 июля 2013 г. № Р-833/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об инвестициях» постановил, что закрепленные в Законе «Об инвестициях» нормы о гарантиях прав инвесторов и защите инвестиций соответствуют положениям статьи 44 Конституции, согласно которым государство гарантирует каждому право собственности; неприкосновенность собственности охраняется законом; собственность, приобретенная законным способом, защищается государством.

Дисбаланс в правовое регулирование инвестиционной деятельности также вносят решения Национального банка Республики Беларусь, как реакция на кризисные ситуации на мировых финансовых рынках. Так, Национальный банк периодически предпринимает определенные меры по ограничению обращения иностранной валюты на валютном рынке и сохранению золотовалютного резерва страны. Как следствие, инвесторы при реализации инвестиционных проектов сталкиваются с затруднениями при осуществлении платежей, с отсутствием возможности приобрести иностранную валюту из-за ограничений, устанавливаемых Национальным банком.

В Беларуси уже имели место случаи запретов и ограничений на расчеты с нерезидентами в иностранной валюте, на покупку валюты на внутреннем валютном рынке, на валюту, в которой инвестиции могут быть выведены из страны, на валюту расчетов⁶.

⁶ К примеру, Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 165 «О порядке осуществления расчетов по внешнеторговым договорам, предусматривающим импорт», Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь «О

Многие нормативные правовые акты, регулирующие начисление и уплату налогов, имели ретроспективный характер применения⁷.

Для частичной компенсации этого риска стороны подчиняют договоры, осложненные иностранным элементом, заключаемые на территории Республики Беларусь, иностранному праву. Тем не менее, выбор права сторонами не затрагивает действия императивных норм белорусского законодательства (валютное, налоговое и т.д.). Иными словами, риск ретроспективного применения норм таким образом для иностранного инвестора не снимается.

Предложения по гарантиям прав инвестора

В связи с вышеизложенным, мы считаем необходимым ввести в законодательство гарантии прав инвестора при неблагоприятном для него изменении законодательства. В случае, если в течение установленного в законодательстве срока нормативными актами устанавливаются нормы, ухудшающие положение инвестора таким образом, что он в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении инвестиционного договора, стороны изменяют его условия в целях обеспечения имущественных интересов инвестора, существовавших на день подписания инвестиционного договора.

Предлагаем рассмотреть возможность возврата в законодательство стабилизационной оговорки – принципа, защищающего иностранного инвестора от ужесточения национального законодательства и подразумевающего сохранение правового режима в случае неблагоприятного изменения законодательства. Во многих странах стабилизационная оговорка представляет собой основную гарантию стабильности для инвестора, предусматривая, что на протяжении определенного промежутка времени на него не распространяются неблагоприятные изменения в законодательстве и по отношению к нему продолжают применяться нормы законодательства, при которых началось инвестирование.

Введение этой нормы часто критикуется с позиции того, что государственные органы будут вынуждены «воссоздавать» правовое поле, существовавшее на момент начала инвестиционного проекта, для каждого инвестора с тем, чтобы иметь возможность определять применимость льгот и преференций в отношении данного инвестора, действие каких нормативных правовых актов, которые утратили силу для большинства субъектов хозяйствования на территории страны, все еще распространяется на данный проект.

Следовательно, необходимо ввести нормативное поддержание стабилизационной оговорки при подготовке проектов нормативных правовых актов или изменений в них, а именно:

- постоянно включать оговорки для иностранных инвесторов при государственном

расчетах по импорту некоторых товаров» от 25 февраля 2011 г. № 240/5, письмо Национального банка Республики Беларусь от 30 марта 2011 г. № 31-13/103 «Разрешение на проведение платежей по импорту товаров в пользу резидентов Российской Федерации или Республики Казахстан», Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2011 г. № 326 «О некоторых вопросах обязательной продажи иностранной валюты», Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций».

⁷ Например, Указ Президента Республики Беларусь от 26.02.2015 № 99 «О взимании налога на добавленную стоимость», действие которого распространялось на отношения, возникшие с 1 января 2015 года; Указ от 21.01.2011 № 29 «О некоторых вопросах налогообложения», действие которого распространялось на отношения, возникшие с 1 января 2011 года.

регулировании отдельных элементов деятельности коммерческих организаций (что делалось иногда и ранее, например, в отдельных актах по ценообразованию);

- каждое изменение законодательства, которое может затронуть деятельность иностранных инвесторов, наряду с новым содержанием каждой нормы (введением новой нормы) должно воспроизводить ранее действующую норму для применения ранее созданными субъектами иностранных инвесторов, подпадающими под действие стабилизационной оговорки (в корреспонденции с действующими актами).

Разумеется, процесс нормотворчества усложнится. Однако споры уже будут идти между нормотворческими органами. Для субъекта хозяйствования же нормативная корреспонденция сохранится – им будет применяться (теперь уже действующая, а не утратившая свою силу) норма законодательства, которая применялась и ранее в период его создания. При этом в период подготовки проекта разрешатся и вопросы оценки присутствия (отсутствия) в нормах законодательства случаев обеспечения обороноспособности, национальной, экологической безопасности и охраны здоровья граждан Республики Беларусь, когда стабилизационная оговорка не применится.

Реализация данных предложений зависит от принципиальной позиции юридических подразделений нормотворческих государственных органов (министерств и ведомств, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь). Место нормативного закрепления данных предложений - Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Указ Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности».

Необходимость нормативного закрепления стабилизационной оговорки очевидна. Для предотвращения злоупотреблений со стороны национальных компаний с минимальными иностранными инвестициями предлагаем ввести закрытый перечень критериев для определения проектов, подпадающих под стабилизационную оговорку⁸.

2.2. Унификация льгот и штрафных санкций для инвесторов

При заключении инвестиционного договора с Республикой Беларусь инвестору и (или) предприятию, созданному с его участием в Республике Беларусь, предоставляются льготы и преференции, установленные Декретом Президента Республики от 6 августа 2009 г. № 10 «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь» (далее – Декрет № 10). Так, инвестор и (или) организация, в установленном порядке созданная в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием, после заключения инвестиционного договора при реализации инвестиционного проекта имеют право на вычет в полном объеме сумм НДС (за исключением сумм налога, не подлежащих вычету в соответствии с законодательством), уплаченных при приобретении (ввозе на территорию Республики Беларусь) товаров (работ, услуг), имущественных прав, использованных для проектирования, строительства (реконструкции), оснащения объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, независимо от сумм НДС, исчисленных по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав.

В соответствии с Декретом № 10 инвестор и (или) организация, в установленном

⁸ Стабилизационная оговорка может затрагивать вопросы налогообложения (ставки, налоговая база, налоговые льготы), как например, предусмотрено пунктом 6 Указа Президента Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 326 для резидентов Китайско-Белорусского индустриального парка и вопросами ценообразования или Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности».

порядке созданная в Республике Беларусь этим инвестором либо с его участием, после заключения инвестиционного договора при реализации инвестиционного проекта освобождаются от земельного налога за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставленные для строительства объектов, предусмотренных инвестиционным проектом, на период проектирования и строительства таких объектов по 31 декабря года, следующего за годом, в котором завершено строительство объектов.

Кроме того, Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 101 «О взимании арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности» устанавливает, что арендная плата не взимается за земельные участки, предоставленные инвесторам и (или) организациям, в установленном порядке созданным в Республике Беларусь этими инвесторами либо с их участием, для строительства объектов, предусмотренных инвестиционными проектами, реализуемыми в соответствии с инвестиционными договорами, заключенными в соответствии с Декретом № 10, на период проектирования и строительства таких объектов по 31 декабря года, следующего за годом, в котором завершено строительство указанных объектов.

На фоне вышеотмеченных и иных льгот и преференций, предоставляемых всем иностранным инвесторам, практика предоставления индивидуальных льготных режимов отдельным инвесторам, широко распространенная в Беларуси, вызывает негативную оценку условий ведения бизнеса, так как остальные инвесторы, не получившие указанные льготы, ставятся в неравные условия, ухудшающие их конкурентоспособность на этапе строительства и в эксплуатационном периоде реализации проекта.

Существующая система предоставления индивидуальных льгот и преференций не подчиняется четким и прозрачным правилам, что создает ощущение нестабильности и изменчивости «правил игры» при инвестировании в белорусскую экономику. Информация о льготных индивидуальных условиях инвестирования содержится в нормативных правовых актах под грифом для служебного пользования. Несмотря на то, что индивидуальные льготы действительно могут положительно влиять на формирование интереса к Беларуси, отсутствие четкой логики получения данных льгот ведет к неприятию такой бизнес-модели как минимум европейскими инвесторами. Кроме того, это усиливает недовольство инвесторов, которые не получили индивидуальные льготы и не в силах конкурировать с коллегами, работающими в гораздо более выгодных условиях.

Отсутствие четкого регулирования оснований предоставления и прекращения льгот Республикой Беларусь может привести к ситуации, когда при реализации одним инвестором нескольких инвестиционных проектов и допущении им нарушения на одном из проектов, предоставление льгот и преференций прекращается по всем инвестиционным объектам данного инвестора.

Между тем, законодательство предоставляет немало персонифицированных льгот. Кроме вышеотмеченных льгот, предоставляемых непосредственно инвесторам, льготные режимы предоставляются резидентам свободных экономических зон, Парка высоких технологий, компаниям, ведущим бизнес в малых городах, в Китайско-белорусском индустриальном парке.

Более того, законодательно не урегулирован порядок применения штрафных санкций к инвестору. Законодатель не создал понятный и единообразный механизм взыскания и уплаты штрафных санкций, и, как правило, он не отражается и в инвестиционных договорах. Государственные органы оставили за собой право определять необходимость применения штрафных санкций в отношении к каждому инвестиционному проекту (договору). Как и в случае с отсутствием единообразного подхода к предоставлению льгот, отсутствие четкого

нормативного регулирования порядка и случаев применения штрафных санкций приводит к индивидуальным решениям, что негативно сказывается на инвестиционном имидже страны.

В ряде случаев сроки и условия инвестиционного договора нарушаются по вине третьих лиц, а также в силу действия (бездействия) должностных лиц государственных органов, но не по вине инвестора. Предоставление государственным органам права индивидуально определять применимость штрафных санкций к инвестору при отсутствии вины инвестора опять-таки приводит к созданию неравных условий для работы инвесторов в Беларуси и подозрениям в присутствии коррупционной составляющей.

Одной из наметившихся тенденций является использование термина «интересы государства» для оправдания введения штрафных санкций за любое отступление от норм инвестиционного договора либо как основание для возврата денежного эквивалента предоставленных инвестору льгот и преференций. При этом не принимается во внимание, что государство также заинтересовано в том, чтобы инвестиционные проекты были реализованы – они создают инфраструктуру, рабочие места, налогооблагаемую базу и в общем формируют положительный инвестиционный имидж нашей страны.

Предложения по унификации льгот и санкций

*Учитывая несостоятельность системы льготирования и штрафных санкций, мы предлагаем: создать равные условия инвестирования для всех инвесторов либо для четко очерченных в законе групп инвесторов (к примеру, занимающихся «зеленой» экономикой или реализующих высокотехнологичные проекты). Система льгот для иностранных инвесторов может быть выражена в создании преференциального режима инвестирования по сравнению с национальным режимом. Ориентиром для выделения такой группы инвесторов может стать Стратегия привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь на период до 2015 года, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2012 г. № 51/2. Так, Стратегия называет одной из приоритетных форм прямых иностранных инвестиций для Республики Беларусь создание совместных и иностранных предприятий для реализации инвестиционных проектов *green field* и *brown field*.*

Предусмотреть унифицированный порядок применения штрафных санкций за нарушение условий инвестиционных договоров, включая перечень нарушений и существенных нарушений инвестиционного договора, за которые должны применяться штрафные санкции, случаи освобождения от ответственности, случаи применения штрафных санкций при отсутствии вины, предусмотреть зависимость размера санкций от четко очерченных в законе условий (величины ущерба, продолжительности задержки реализации проекта и т.д.).

2.3. Урегулирование прав юридических лиц (инвесторов) на землю

De jure частная собственность юридических лиц на землю в Беларуси существует. De facto юридические лица могут получить землю на праве постоянного пользования (без установленного срока), праве временного пользования (сроком до 10 лет, 20 лет) или аренды (сроком до 99 лет), но не на праве собственности. Существующая государственная политика не поощряет предоставление земельных участков в частную собственность юридическим лицам. На практике землю в частную собственность получили немногим более 30 юридических лиц, которые согласно Указу № 431 от 23 сентября 2011 г. получили право выкупать за 70% кадастровой стоимости земельные участки, на которых расположены принадлежащие этим субъектам здания и сооружения.

Так, статья 12 Кодекса о земле Республики Беларусь устанавливает, что земельные

участки могут находиться в частной собственности граждан Республики Беларусь, негосударственных (без доли государства) юридических лиц Республики Беларусь, собственности иностранных государств, международных организаций.

Земельные участки могут передаваться в собственность юридическим лицам Республики Беларусь, в том числе предприятиям с иностранными инвестициями, при осуществлении инвестиционных проектов, при приватизации объектов государственной собственности, а также по результатам проведения аукционов по продаже земельных участков в частную собственность в случаях, предусмотренных законодательными актами. Перечень государственных объектов, при приватизации которых вместе с объектами в собственность может быть передан земельный участок, утверждается Президентом Республики Беларусь.

Не все земли могут быть предоставлены в частную собственность. Так, установлен запрет на передачу в частную собственность земель следующих категорий и видов: земли сельскохозяйственного назначения; земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями; земли общего пользования, подвергшиеся радиоактивному загрязнению; а также земельные участки: на которых расположены объекты недвижимости, находящиеся только в государственной собственности.

В настоящее время многие негосударственные юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки на праве постоянного пользования, обращаются по вопросу предоставления земельных участков в частную собственность для обслуживания находящихся в их собственности капитальных строений (зданий и сооружений), расположенных на этих участках. В местных исполнительных и распорядительных органах к такой постановке вопроса относятся насторожено и не желают применять нормы действующего законодательства при реализации законных пожеланий таких юридических лиц. Вместе с тем, в некоторых областях уже имеются примеры приобретения негосударственными юридическими лицами Республики Беларусь земельных участков в частную собственность⁹, однако они не многочисленны.

В таких условиях приходится констатировать, что в Беларуси нет свободного рынка земельных участков для юридических лиц. Все вопросы, касающиеся передачи земельных участков в собственность юридическим лицам, в основном решаются на уровне Президента Республики Беларусь. В то же время, мы считаем необходимым отметить, что каких-либо препятствий для предоставления земельных участков в частную собственность негосударственным юридическим лицам на сегодня в законодательном плане нет.

Учитывая двойственный подход к вопросам собственности на землю, при заключении инвестиционного договора инвесторы стремятся закрепить обязательства Республики Беларусь по предоставлению земельных участков, в том числе сроки, на которые они будут предоставлены, что обусловлено стратегическими вопросами планирования хозяйственной деятельности.

Однако на практике нередко уполномоченные органы предлагают закрепить в инвестиционном договоре обязательство Республики Беларусь по предоставлению инвестору в аренду земельного участка требуемого размера без проведения аукциона на право заключения договора его аренды только на срок строительства предусмотренных

⁹ По данным Барановичского районного исполнительного комитета (http://baranovichi.brest-region.gov.by/index.php?option=com_content&view=article&id=17000%3A2011-02-23-13-47-10&catid=288%3A2010-07-17-12-11-42&Itemid=129&lang=ru).

инвестиционным договором объектов. Полагаем такую трактовку положений Декрета № 10 и Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (далее – Указ № 667) несколько однобокой, поскольку, во-первых, органы, уполномоченные на заключение инвестиционных договоров, наделены полномочиями по изъятию и предоставлению земельных участков в соответствии с положениями Указа № 667; во-вторых, нормы Декрета № 10 и Указа № 667 не запрещают установить в инвестиционном договоре обязательство Республики Беларусь по предоставлению земельного участка на срок, превышающий срок реализации инвестиционного проекта.

Вместе с тем, в ряде случаев органы, уполномоченные на заключение инвестиционных договоров, данные сроки отождествляют. Это не всегда корректно, поскольку обязательства сторон могут быть связаны не только с реализацией инвестиционного проекта (например, строительством какого-либо объекта недвижимости, введением в эксплуатацию промышленного предприятия), но также с использованием и эксплуатацией объекта, исполнением иных обязанностей и осуществлением прав после реализации инвестиционного договора. В такой ситуации инвестиционный договор должен сохранять свое действие за рамками реализации инвестиционного проекта.

Безусловно, существующая практика предоставления иностранным инвесторам земли в аренду не является приемлемой для крупных инвесторов, готовых вкладывать деньги в строительство профильных объектов в Беларуси.

Предложение по урегулированию прав инвесторов на землю

Наше предложение заключается в принятии соответствующего нормативного правового акта, в том числе это может быть акт на уровне Президента Республики Беларусь, в дополнение к уже существующему правовому механизму передачи земельных участков в частную собственность определенной категории инвесторов. При необходимости, на первоначальном этапе такая передача может быть обусловлена стоимостью либо важностью инвестиционного проекта, иными критериями, которые были бы применимы в отношении всех инвесторов. Передача земли в частную собственность может также быть обусловлена фактом успешного завершения инвестиционного проекта со стороны инвестора.

2.4. Урегулирование вопросов разработки и реализации инвестиционных договоров

Инвестиционный договор является одним из частных случаев взаимодействия инвестора и государства, в результате которого происходит отказ от реализации инвестиционного проекта. Основная причина заключается в наличии сложившейся практики заключения инвестиционных договоров.

Во-первых, отклонения от стандартной формы воспринимаются государственными служащими как предоставление дополнительных льгот, которое по законодательству требует согласования на вышестоящем уровне. Таким образом, инвестор, желающий реализовать инвестиционный проект, согласуемый на уровне ниже, чем Президент Республики Беларусь либо соглашается на стандартные формулировки, либо принимает решение не финансировать проект.

Существующие правовые рамки и сложившаяся практика функционирования системы принятия решений не позволяют инвесторам обсуждать условия реализации инвестиционного проекта «в целом» и на этом основании выработать оптимальную форму

правового регулирования между государством и инвестором. Так, у инвесторов часто возникает необходимость отразить обязательства государства в части развития инфраструктуры, прокладки сетей, обеспечения энергоресурсами, обеспечения сырьем, условий финансирования социальных проектов, что не является дополнительными льготами, согласуемыми с Президентом Республики Беларусь. Как правило, такие обязательства со стороны государства не прописываются, а декларируются или отражаются в переписке, что не дает инвестору гарантий их выполнения или правовых оснований требовать их выполнение.

Также необходимо отметить несовершенство системы и процедуры оценки объектов недвижимости, подлежащих сносу, убытков землепользователям, затрат на инженерные сети, иных затрат, возлагаемых на инвестора в связи с предоставлением земельного участка, в результате чего суммы данных затрат значительно превышают их реальную рыночную величину, и в совокупности с длительными сроками их расчетов не привлекают инвесторов.

Кроме того, в действующей правовой среде инвестор может детально ознакомиться с генеральным и детальным планом, техническими условиями в отношении инвестиционного проекта только после подписания инвестиционного договора, в силу чего инвестор не может рассчитать будущие расходы по переносу коммуникаций или принять во внимание правовые обременения проекта на стадии принятия решения о работе над конкретным инвестиционным проектом.

Во-вторых, основные нормативные правовые акты в области инвестиционной деятельности¹⁰ достаточно подробно устанавливают процесс заключения инвестиционных договоров и перечисляют льготы, предоставляемые инвесторам по каждому типу инвестиционного договора, однако, в них отсутствует четкий механизм ступенчатого процесса выбора государством инвестора. Законодательное регулирование имеет пробел в описании стадий между подробным описанием документов, предоставляемых в соответствующий государственный орган, (п. 5 постановления № 1058) и сроками их рассмотрения (п. 6 постановления № 1058) с одной стороны, и процедурой вынесения решения о рассмотрении инвестиционных документов в другой стороны (пп. 9-11 постановления № 1058). В законодательстве процесс и критерии принятия либо отклонения инвестиционного проекта не отражены. Наряду с этим, отсутствуют критерии и механизмы проверки состоятельности инвестора, а также нормы об обязательности подтверждения статуса инвестора как условия реализации инвестиционных договоров с Республикой Беларусь. Поэтому, с одной стороны, у инвестора может сложиться впечатление о том, что существует большая вероятность субъективного рассмотрения его предложений и подозрения в наличии коррупционной составляющей в конкурсном процессе. С другой стороны, ряд организаций, не имеющих достаточных средств, получают льготы по инвестиционным проектам и пытаются вести скрытую торговлю правами на них, рассчитывая на выгоды от привлечения «соинвесторов».

Более того, существующая практика неформального выделения приоритетных отраслей для инвестирования без четкого законодательного регулирования не делает инвестиционную систему Беларуси более понятной для инвестора.

Третьим пунктом неурегулированности вопросов с инвестиционными договорами следует отметить наличие с 2009 г. в законодательстве Республики Беларусь нормы, дающей право Республики Беларусь расторгнуть инвестиционный договор «при несоблюдении или

¹⁰ Декрет № 10 и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2011 г. № 1058

ненадлежащем соблюдении Инвестором своих обязательств по договору»¹¹.

Наличие такой нормы в инвестиционном законодательстве является «бомбой замедленного действия» для инвестора. Если до 2009 г. инвестор мог лишиться инвестиционного проекта при любом нарушении условий заключенного с ним инвестиционного договора, который устанавливал достаточно широкие правовые рамки для работы инвестора в нашей стране, то после 9 августа 2011 г. формально любое несоблюдение «обязательств» (формулировка постановления № 1058) инвестора может послужить основанием для того, чтобы реализация инвестиционного проекта была остановлена.

Необходимо иметь в виду, что под «обязательствами», как это сформулировано в постановлении № 1058, можно понимать обязанность инвестора соблюдать все без исключения пункты, статьи и положения всех отраслей белорусского права, начиная от норм, ответственность за нарушение которых предусмотрена Уголовным кодексом Республики Беларусь, и заканчивая нормами рекомендательного характера и теми, за несоблюдение которых не предусмотрена ответственность. Таким образом, если буквально трактовать нормы законодательства, отсутствие журнала учета трудовых договоров или автобиографии в личном деле одного из работников, просрочка по проекту в 1 день или снижение суммы инвестирования на 1 доллар из-за банковской комиссии могут служить основанием для прекращения инвестиционного проекта стоимостью несколько миллионов долларов.

Принимая во внимание стремление законодателя защитить интересы Республики Беларусь от недобросовестного инвестора, вследствие чего данная норма продолжает присутствовать в белорусском инвестиционном законодательстве, мы, тем не менее, полагаем, что она негативно влияет на прозрачность инвестиционной системы.

Законодательство Республики Беларусь на данный момент позволяет неоднозначно толковать нормы, регулирующие последствия расторжения инвестиционных договоров, в том числе в части правовых механизмов изъятия земельного участка у инвестора либо сохранения его прав на земельный участок, объекты инвестиций и право на дальнейшую имплементацию инвестиционного проекта.

Учитывая наличие трех вышеперечисленных проблем, можно отметить четвертую, которая заключается в возникновении правовых рисков для иностранного инвестора, связанных с передачей споров по инвестиционным проектам на рассмотрение государственным судам Республики Беларусь, а также Международному арбитражному суду при Торгово-промышленной палате Республики Беларусь (единственный постоянно действующий арбитражный институт на территории Республики Беларусь). Данные органы склонны к прогосударственным подходам при рассмотрении споров, а также имеют недостаточный опыт применения норм иностранного права. Формально, законодательство позволяет выносить некоторые виды инвестиционных споров в арбитражный суд *ad-hoc*, учреждаемый согласно Арбитражному регламенту ЮНСИТРАЛ, или в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров. Возможность применения международного арбитража законодательно предусмотрена: абзац шестой подп. 1.4 п. 1 Декрета № 10 к обязательным условиям инвестиционного договора относит указание порядка и органа рассмотрения споров между сторонами инвестиционного договора, связанных с положениями инвестиционного договора. В качестве рассматривающего спор органа может быть определен суд иностранного государства, арбитражный (третейский) суд,

¹¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2009 г. № 1449 «О мерах по реализации декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10», утратившее силу 9 августа 2011 г.

созданный на территории иностранного государства, если инвестором является физическое или юридическое лицо иностранного государства и международным договором, заключенным Республикой Беларусь, в том числе о защите инвестиций, такой суд определяется как компетентный орган по рассмотрению спора. Тем не менее, хотя законодательство и устанавливает, что спор может быть передан на рассмотрение иностранного суда, иностранного арбитражного (третейского) суда, однако на практике применение данной нормы существенно ограничено: в силу того, что условия практически всех заключаемых инвестиционных договоров достаточно унифицированы. Представители государства не склонны менять уже проверенные формы и отказываются указывать суды иностранных государств или международные арбитражные суды в качестве органа, рассматривающего споры.

Интересно, что утративший силу Инвестиционный кодекс Республики Беларусь в ст. 46 предусматривал возможность отказа Республики Беларусь в инвестиционном договоре от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и (или) арбитражного решения. Действующее законодательство данную норму не воспроизводит.

Примечательно, что 5 июля 2013 г. было принято решение Конституционного суда Республики Беларусь № Р-833/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об инвестициях», которое было адресовано в том числе возможности выбора инвестором указания места разрешения споров, не относящихся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, между иностранным инвестором и Республикой Беларусь, не урегулированных в досудебном порядке в течение трех месяцев со дня получения письменного предложения об их урегулировании в досудебном порядке:

- в арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, если стороны спора не согласятся на иное;

- в Международном центре по урегулированию инвестиционных споров в случае, если этот иностранный инвестор является гражданином или юридическим лицом государства - участника Конвенции по урегулированию инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 года.

Конституционный Суд постановил, что устанавливаемые в Законе нормы, касающиеся защиты инвесторов, согласуются с положениями, содержащимися в международных договорах в данной области, участницей которых является Республика Беларусь, в частности, Конвенции о защите прав инвесторов от 28 марта 1997 г., Соглашении о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности от 24 декабря 1993 г., Соглашении о поощрении и взаимной защите инвестиций в государствах - членах Евразийского экономического сообщества от 12 декабря 2008 г.

Предложения по урегулированию вопросов разработки и реализации инвестиционных договоров

В условиях сложившихся практик заключения и реализации инвестиционных договоров, мы предлагаем:

- *закрепить на законодательном уровне необходимость полного и подробного отражения прав и обязанностей сторон по инвестиционным договорам на всех стадиях реализации инвестиционного проекта, в том числе на постинвестиционной стадии;*

- рассмотреть возможность подписания предварительного договора между инвестором и государством с целью создания правовых рамок для предоставления инвестору технической документации в отношении предлагаемого ему инвестиционного проекта до подписания инвестиционного договора между сторонами;

- Правительству Республики Беларусь с участием заинтересованных государственных органов подготовить нормативный правовой акт, подробно регулирующий механизм выбора инвестора, с указанием критериев отбора инвестиционных проектов;

- государственным органам при отклонении инвестиционного проекта предоставлять подробное обоснование такого решения, с указанием причин;

- на законодательном уровне определить исчерпывающий перечень оснований, по которым могут быть прекращены инвестиционные проекты. Данный перечень может быть составлен исходя из исторического анализа оснований расторжения инвестиционных договоров;

- на законодательном уровне определить детальный порядок и основания изъятия земельного участка и расположенных на нем объектов при прекращении инвестиционного проекта; порядок передачи объекта новому инвестору, включая оформление правового титула на земельный участок. Также требует подробного законодательного регулирования вопрос о том, получит ли новый инвестор право работать над инвестиционным проектом с применением тех же льгот и преференций, которые были предоставлены предыдущему инвестору;

- предусмотреть возможность указания международного арбитража как органа, рассматривающего инвестиционный спор, является очень серьезным аргументом для инвестора в пользу выбора Республики Беларусь как места имплементации инвестиционного проекта и гарантией формирования доверительного отношения инвестора к условиям инвестирования и ведения бизнеса в дальнейшем в нашей стране.

2.5. Предложения по приобретению статуса «бизнес-резидента Республики Беларусь» или «нерезидентной компании»

В данной части работы мы представляем на рассмотрение предложения по формированию долгосрочной стратегии [развития человеческого капитала](#) в Беларуси. Их суть заключается во введении в Беларуси особого режима налогообложения для иностранных физических и юридических лиц. Реализация подобных предложений даст Беларуси источник альтернативных доходов (в виде взносов в специальный внебюджетный инвестиционный фонд, гербовых сборов и иных сопутствующих платежей), приведет к притоку валюты в банки, будет стимулировать развитие банковской деятельности и сектора квалифицированных интеллектуальных услуг в сфере B2B, и, самое главное, способствовать притоку в страну качественного человеческого капитала.

Суть предложений заключается в следующем. Иностранные граждане и лица без гражданства получают возможность приобрести статус «бизнес-резидента Республики Беларусь» после подписания индивидуального конфиденциального налогового соглашения с Республикой Беларусь, если они соответствуют следующим критериям: а) возраст выше 18 лет, б) отсутствие судимости как в Беларуси, так и в государстве резидентства, и в) наличие легально заработанных средств в установленном объеме.

Главным основанием для приобретения такого статуса будет являться оплата взноса в размере 100 тыс. евро в специальный внебюджетный инвестиционный фонд, средства

которого будут направляться на социально значимые проекты, развитие экономики отдельных регионов страны либо поддержку определенных отраслей экономики. Порядок использования средств фонда будет определяться Указом Президента Республики Беларусь. Дополнительным основанием для приобретения статуса «бизнес-резидента» может быть инвестирование средств в размере не менее 100 тыс. евро в государственные облигации, активы белорусских компаний, застройку земельных участков и объекты капитального строительства или депозиты в иностранной валюте в белорусских банках.

Статус «бизнес-резидента» может предоставляться как бессрочно с обязательством ежегодной уплаты гербового сбора, так и на ограниченный срок, после чего условия могут быть пересмотрены в индивидуальном порядке.

«Бизнес-резиденты» Беларуси получают статус налогового резидента Республики Беларусь и право безвизового въезда на территорию страны и пребывания в ней определенное количество дней, а также освобождаются от необходимости уплаты налогов на доходы, полученные за пределами Беларуси, обязательного декларирования источника дохода в отношении капитала, размещаемого в банках Беларуси, и необходимости предоставлять коммерческие документы для зачисления валюты и проведения банковских операций по счетам.

Предлагаемые меры целесообразно реализовать за счет средств частных «Налогово-визовых агентств», находящихся в собственности граждан Беларуси, которые бы получали этот статус на конкурсной основе.

Иностранные компании смогут получить статус «нерезидентной компании», если их годовой оборот составляет более 10 млн. евро, и они не осуществляют торговую или коммерческую деятельность на территории Беларуси.

Основанием получения статуса «нерезидентной компании» будет являться уплата ежегодного регистрационного сбора в установленном размере.

«Нерезидентные компании» смогут осуществлять хозяйственную деятельность в Беларуси только через юридических и финансовых поверенных, которые являются резидентами Беларуси.

Денежные средства от деятельности «нерезидентной компании» за рубежом должны будут поступать на счета компании в белорусских банках.

Директора таких компаний, а также не менее половины членов советов директоров должны быть гражданами Республики Беларусь.

«Нерезидентные компании» обязаны иметь в Беларуси зарегистрированный офис, в котором должны храниться документы компании, предоставлять ежегодную отчетность и проводить ежегодный обязательный аудит.

Доходы, поступающие на счета нерезидентной компании в банках Республики Беларусь, не будут облагаться налогом на прибыль и иными налогами, что позволит «нерезидентным компаниям» иметь безналоговый статус с возможностью вести коммерческую деятельность в любой стране, за исключением юрисдикции регистрации компании. В отношении таких компаний не будут применяться правила валютного контроля и правила осуществления валютных операций. Законом будет обеспечиваться строгая конфиденциальность информации о банковских операциях такой компании.

Глава III. Точки роста для прямых иностранных инвестиций в Беларуси

Рекомендации нашей экспертной команды основываются не только на необходимости повысить имидж страны посредством корректировки правовой и системы управления, но и предложить точки роста в виде конкретных товаров/групп товаров (см. Приложение В), прямые инвестиции в развитие производства которых будут способствовать решению следующих экономических проблем на национальном уровне:

- зависимости внешних доходов страны от ценовой политики Российской Федерации, как основного поставщика углеводородного сырья;

- преимущественной специализации национального экспорта на товарах добывающих отраслей, сырьевых товарах, что не способствует повышению потенциала страны для трансформации структуры экспорта в сторону высокодоходных наукоемких товаров;

- значительного дисбаланса в составе и географии экспорта вследствие нивелирования значимости экспорта товаров обрабатывающих и наукоёмких отраслей в условиях роста концентрации экспорта на нефти и нефтепродуктах;

- сокращения номенклатуры экспорта в страны ЕС вследствие существенного сужения экспортного ассортимента агропромышленного и химического комплекса, при незначительном увеличении количества ТП в отрасли машиностроения, лесобработывающей и легкой;

- при существующей специализации сохраняется тенденция к уменьшению доходности национального экспорта на мировом рынке.

Помимо этого, изучив материалы Национального агентства инвестиций и приватизации, а также основные стратегические документы по регулированию инвестиций, мы пришли к выводу, что привлечение ПИИ призвано решать проблему приватизации предприятий и достижения как минимум трех определенных на уровне государства приоритетов:

1. развития высокотехнологичных секторов экономики (фармацевтическая промышленность, индустрия био- и нанотехнологий, высокие технологии в промышленности, новые материалы, информационно-коммуникационные технологии);

2. создания и развития кластеров;

3. развития традиционных видов экономической деятельности (химическое производство, производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств, транспорт и связь, строительство и производство строительных материалов, сельское хозяйство и переработка, инженерная и транспортная инфраструктура, легкая промышленность).

Данные приоритеты являются достаточно широкими и не указывают, в какие конкретно товары или группы товаров (по кластерному принципу) необходимо инвестировать, чтобы преодолеть сложившийся «парадокс» в национальной промышленности. С одной стороны, Беларусь — страна-экспортер нефти и нефтепродуктов (как, например, и страны-экспортеры экзотических видов сельскохозяйственных культур) на рынки ЕС, как основного источника поступлений иностранной валюты. В данном случае, инвестировать в диверсификацию экспорта за счет внедрения в экспортную корзину товаров приоритета 1-3 будет затруднительно, так как используемые при производстве нефтепродуктов факторы сложно адаптируемы для выпуска продукции других отраслей. С другой стороны, Беларусь специализируется на экспорте товаров легкой промышленности,

электроники и капиталоемкой продукции, следовательно — обладает потенциалом для инвестирования в создание новых, более сложных высокотехнологичных товаров. Поэтому инвестиции в производство таких товаров, в первую очередь ориентированных на экспорт, будут менее рискованны для инвестора и окупятся быстрее, чем в странах-экспортерах сугубо сырьевых товаров.

Преодоление вышеуказанных экономических проблем и достижение поставленных приоритетов напрямую связано с необходимостью диверсификации товарного экспорта Беларуси. Поэтому мы сделали попытку конкретизировать товары и/или группы товаров¹², прямое инвестирование в производство которых позволит реструктурировать промышленность Беларуси в пользу создания готового продукта с высокой добавленной стоимостью. В связи с этим целесообразно привлекать иностранного инвестора в так называемые «точки роста», т.е. в производство конкретных групп товаров с целью диверсификации экспортной корзины Беларуси, в первую очередь в страны ЕС, как основной источник валютных поступлений.

3.1. Методика отбора товаров для привлечения ПИИ

Для определения перечня товаров, в которые необходимо привлекать прямые иностранные инвестиции, использована авторская методика Боровко М.В. («Диверсификация товарного экспорта Республики Беларусь в страны Европейского Союза», кандидатская диссертация). Исследование с применением методики включает три этапа: 1. «Оценка состояния и динамики развития экспорта», 2. «Алгоритм выбора направлений повышения потенциала диверсификации товарного экспорта» 3. «Анализ влияния барьеров диверсификации».

Методика комплексной оценки разработана путем интеграции существующих подходов к анализу диверсификации экспорта и определению уровня ее потенциала, которая состоит из следующих этапов: первый этап — оценка развития внешнеторговых связей для обоснования (подтверждения) необходимости диверсификации товарного экспорта на основе анализа предложенной системы показателей (общих (экспорт, импорт, товарооборот, внешнеторговое сальдо, сбалансированность и эффективность вклада торговых партнеров в общую сбалансированность внешнеторговых потоков) и специфических (индексы концентрации (H_i) и диверсификации экспорта (S_i), количество экспортируемых товаров (N), вероятность «взаимозамещения» факторов, вероятность «структурной трансформации» экспорта); второй этап — алгоритм выбора перспективных товаров (*групп товаров на уровне двух знаков ТН ВЭД*) для повышения потенциала диверсификации на основе: а) анализа показателей темпов прироста экспорта ($CSCEF$), индекса традиционности товара ($CSTI$) и его колебаний ($VCSTI$); б) отбора товарных позиций (*по четырем знакам ТН ВЭД*), значение индекса выявленных сравнительных преимуществ (RCA) которых за период исследования превысило единицу; в) выбора товарных субпозиций (*по шести знакам ТН ВЭД*), значение доходности экспорта ($PRODY$) которых на мировом рынке превысило значение доходности экспорта страны ($EXPY$); третий этап — мониторинг влияния экономических и неэкономических торговых барьеров в стране-импортере на возможность повышения потенциала диверсификации экспорта за счет отобранных товарных позиций.

Таким образом, предложенные нами товары для привлечения ПИИ отвечают как минимум трем основным критериям:

– имеют высокий уровень доходности национального экспорта на мировом рынке;

¹² по кластерному принципу и независимо от формы собственности предприятия

– обладают высокими выявленными преимуществами экспорта на рынке ЕС (как ближайшего партнера Беларуси, состоящего из 27 разных рынков, где требования к качеству продукта выше, чем на транзитивных рынках стран СНГ, что подстегивает экспортера к совершенствованию производства);

– совершенствование их производства будет «подтягивать» сопутствующие им производства, и, в результате, позволит сформировать кластер для перехода к выпуску продуктов более высокой степени обработки либо высокотехнологичного (инновационного) продукта.

Мы хотели бы подчеркнуть, что при специализации экспорта на сырьевых товарах, как в случае с Беларусью, диверсификация также возможна за счет стимулирования привлечения инвестиций в увеличение глубины переработки и повышение добавленной стоимости сырьевых товаров и материалов. От этого выигрывает как инвестор, так и страновой бюджет.

В связи с этим мы предлагаем привлекать инвестиции в повышение добавленной стоимости сырьевых товаров и материалов путём увеличения степени их переработки, что повысит доходность от экспорта не только наукоёмких отраслей.

3.2. Краткие характеристики перечня отобранных товаров

Результаты отбора средне- и низкотехнологоемких товаров представлены в таблице В.1, а сырьевых и материалов — в таблице В.2 Приложения В. Так как инвестиции в расширение нефтехимической отрасли приведут к усугублению зависимости от ценовой политики Российской Федерации и дальнейшему уменьшению доходности экспорта страны, сугубо сырьевые товары групп 27 и 29 были исключены из исследования. Это позволило сфокусировать внимание на перспективах повышения потенциала диверсификации за счет инвестирования в другие отрасли, не связанные с нефтехимическим комплексом.

Результаты исследования показали, что в агропромышленном комплексе и машиностроении имеется лишь небольшое количество ТП, инвестирование в развитие производства которых отвечает вышеуказанным критериям.

Согласно нашим расчетам, рекомендуем привлекать инвестиции в совершенствование производства и укрепления позиций на рынках:

- низко и средне технологичных субпозиций в товарных группах (ГТ) 72 «Черные металлы» (СП 721310, 91, 99; 721430; 721710, 20, 30; 722810, 30, 40, 70: гранулы и порошки из предельного чугуна, полуфабрикаты из железа и стали, сталь легированная в слитках, прутки), 76 «Алюминий и изделия из него» (СП 761010, 761090: металлоконструкции алюминиевые), 82 «Инструменты, приспособления, ... из недргоценных металлов» (СП 820210, 20, 31, 39, 91, 99: пилы и полотна для пил); товарных позиций 8412 «Двигатели», 9018 «Приборы и устройства, применяемые в медицине» и 9005 «Бинокли и монокуляры»;

- материалов: смеси ароматических углеводов (СП 270750), вазелин нефтяной (СП 271290), кокс нефтяной (СП 271390), масло рапсовое (СП 151410, 151490), готовые или консервированные ракообразные, казеин, казеинаты, отходы и лом черных металлов, металлокерамика и изделия из неё;

- сырьевых субпозиций: 270300 «торф», 430110 и 430160 «сырье пушно-меховое»; с высокой добавленной стоимостью: СП 440121 и 440130 «древесина топливная» и СП 070951 «овощи: грибы рода *Agaricus*»; исключены из результатов исследования товарные позиции группы 27 «Нефть и нефтепродукты».

3.3. Описание барьеров, препятствующих развитию экспорта «точек роста»

Понимая, что привлечение инвестиций в предложенные группы товаров зависит не только от привлекательности правовых условий, но и дальнейшего экспорта на рынки преимущественно европейских стран, нами были проанализированы прямые и косвенные барьеры, препятствующие продвижению отобранных перспективных товаров, с которыми в последующем будет сталкиваться инвестор. Были проанализированы ставки тарифа и влияние нетарифных инструментов, ограничивающих допуск отобранных перспективных товаров на рынок ЕС. Помимо этого, выделены другие косвенные барьеры как экономического, так и неэкономического характера. В связи с этим сделаны следующие выводы:

- прямые экономические барьеры несущественно влияют на развитие отобранных технологически ёмких товаров, так как ставки тарифа в большинстве случаев равны нулю;

- основным препятствием на пути продвижения отобранных товаров являются выявленные косвенные экономические барьеры, так как большинство выбранных товаров сконцентрировано в отраслях, по отношению к которым чаще всего применяются: количественные ограничения; соглашения о «добровольном» ограничении экспорта; сложная процедура допуска товаров на рынок ЕС (химическая, металлургическая отрасли, электрические товары и электронное оборудование);

- основными неэкономическими барьерами, ограничивающими доступ выбранных товаров на рынок ЕС являются: различия в толковании норм таможенного законодательства и системах прохождения таможенного контроля.

Анализ прямых экономических барьеров. Действующие в настоящее время в ЕС таможенные тарифы применяются в отношении сторонних государств с 1 января 1988 г.

Ставки тарифа по каждой ТП отображены в базе данных TARIC (The Integrated Tariff of the Community), доступной на сайте Европейской Комиссии и обновляемой ежедневно. Помимо ставок тарифа база включает правовые акты, регулирующие доступ товара на рынок, а также документы, необходимые для ввоза товара на территорию ЕС.

Основным условием экспорта на территорию ЕС всех перечисленных товаров является предоставление декларации. Импорт отобранных СП регулируется постановлениями Совета Европы: № 1147/2002 от 25 июня 2002, № 2261/98 от 26 октября 1998, № 1789/2003 от 11 сентября 2003 и другими [130].

По результатам анализа ставок тарифа сделаны следующие выводы:

1. Ставки тарифа по всем отобранным среднетехнологичным СП в группе нетрадиционного экспорта равны нулю;

2. По отобранным низкотехнологичным ТП ставки тарифа равны нулю, за исключением ТП 7610 «Металлоконструкции алюминиевые...» (ставка по ТП 6%) и 8202 «Пилы ручные...» (ставка по ТП от 1,7 до 2,7%) [130];

3. Все перспективные сырьевые товары облагаются нулевой ставкой тарифа. Следует отметить, что отсутствие и достаточно низкий уровень ставок тарифа ЕС на сырьевые товары не является однозначно положительным для развития инвестиций в товары высокой степени обработки (готовые продукты). Развитым странам как ЕС, так и дальнего зарубежья, выгодно получать дешевое сырье и производить из него готовый продукт, поэтому ставки тарифа на сырье из третьих стран очень низкие, но с увеличением степени обработки они возрастают. Наличие тарифной эскалации при экспорте в ЕС будет отрицательно воздействовать на инвестора, несмотря на то, что уровень обложения невелик. Основная

цель любой внешнеторговой политики страны – долгосрочный экономический рост, а способ его достижения – стимулирование инвестиций в пользу увеличения доли готовой технологической продукции. Доказательством наличия тарифной эскалации служат следующие примеры. С увеличением степени обработки сырья возрастают ставки тарифов на: волокно льняное (5301) – 0%, ткани льняные (5309) – 8 %/м²; волокно хлопковое, нечесаное (5201) – 0%, пряжа хлопчатобумажная с содержанием хлопка менее 85% (5206) – 4%, ткани хлопчатобумажные с содержанием хлопка 85% и более с плотностью не более 200г/м² (5208 11) – 8%, трикотажные изделия из хлопка (6002) – 12,4; шкуры крупного рогатого скота (4101) – 0%, изделия шорно-седельные и упряжь (4201) – 2,7%, одежда и принадлежности одежды из натуральной и искусственной кожи (420310) – 4%, перчатки, митенки и перчатки спортивные (420321) – 9%, обувь кожаная (6403, 640420) – 17%.

4. Среди отобранных материалов облагаются ТП 1514 «Масло рапсовое», 1605 «Готовые или консервированные ракообразные» — ставка варьирует от 3,2 до 20%. Также, пошлиной облагается импорт новых высокодоходных СП группы «казеина» 3501 90 10 — 6,4% и 3501 90 90 — 8,3%.

Также в перечне товаров отобрана одна перспективная сырьевая СП с высоким уровнем добавленной стоимости – 200310 «Грибы и трюфели: грибы рода *Agaricus*», по которой ставка тарифа равна нулю.

Помимо этого, имеется ряд высоко- и среднетехнологичных СП, которые подпадают под тарифное регулирование стран ЕС. Оценка величины ставок тарифов, применяемых к данным товарам, показала, что их уровень варьирует от 0 до 12%: ТП 9018 «Приборы и устройства, применяемые в медицине...» — 0%, 8460 «Станки обдирочно-шлифовальные...» — 0%, 5806 «Узкие ткани...» — 0%, 2905 «Спирты ациклические...» — 0%, 3822 «Реагенты диагностические или лабораторные...» — 0%, 7013 «Посуда столовая...» — 11% и 5403 «Нити комплексные искусственные...» — 4%.

Среди представленных в таблицах В.1 и В.2 Приложения В имеются технологические СП, экспорт которых до 2007 г. не облагался пошлиной при ввозе на территорию ЕС, что способствовало их продвижению на рынки Польши, Прибалтийских стран, Чехии, Словакии, Венгрии. Однако 20 декабря 2006 г. Еврокомиссия приняла решение об исключении Беларуси из обобщенной системы преференций (ОСП) с 21 июня 2007 г. из-за «...неуважения основных прав трудящихся, прописанных в уставе Международной Организации Труда...», членом которой она является. Дополнительно были введены пошлины на экспорт белорусского текстиля и продуктов деревообработки. Единственной страной, против которой ранее применялись подобные меры, является Бирма, Мьянма. По оценке экспертов ЕС, потери Беларуси от введения санкций составят около 400 млн. евро в год. Отмена преференций негативно отразилась на готовности инвестировать в дальнейшее развитие производства, поскольку большинство отобранных технологически емких СП из Приложения В таблицы В.1 с 2007 г. стали облагаться пошлиной. Сложившаяся ситуация является ярким подтверждением того, что политическая составляющая в отношениях между странами непосредственным образом влияет на привлечение именно европейских инвестиций в Беларусь.

Анализ экономических косвенных торговых барьеров (нетарифные методы регулирования).

Антидемпинговые санкции. Отобранные по методике высокодоходные субпозиции (ГТ 72 «Черные металлы», ГТ 76 «Алюминий и изделия из него», ГТ 82 «Инструменты, приспособления, ... из драгоценных металлов») не облагаются антидемпинговой пошлиной, хотя основная масса антидемпинговых расследований приходится именно на

товары химической и металлургической отраслей (от 65 до 70% от общего количества инициированных расследований с 2000 по 2002 г.).

Количественные ограничения. Экспорту белорусского текстиля препятствует соглашение о «добровольном» ограничении экспорта между Беларусью и ЕС, в котором оговорено ежегодное увеличение квот на поставку текстиля в среднем на 5%, а с конца 2006 г. по основным ТП на 10-19%. В большей мере увеличение коснется льняных (на 20%), хлопчатобумажных и шерстяных тканей (на 30%), которые попадают в перечень отобранных доходных товаров.

Технические и санитарные требования, которые служат не столько для защиты потребителя от некачественного товара, сколько для защиты местного производителя от ценовой конкуренции извне.

Фактически к каждому экспортируемому белорусскому товару (химической, автомобильной, текстильной отрасли) применяется новый регламент REACH (Registration, Evaluation and Authorization of Chemicals (Регистрация, Развитие и Разрешение Химикатов)) № 1907/2006, требования которого обязательны для всех стран-членов ЕС и третьих стран с 01.06.2007. Данный регламент ограничивает доступ отобранных СП на рынок ЕС. С 1 июня 2008 г. все произведенные или импортированные в ЕС химикаты в количестве более одной тонны в год должны быть зарегистрированы Европейским Агентством по Химикатам (ЕАХ) на основе предоставленной информации по составу, назначению, способах обращения. Те товары, которые были импортированы в ЕС до 1 июня, могли пройти предварительную регистрацию в ЕАХ на основе общей информации о составе, что позволяло продолжать импорт до даты истечения срока регистрации. Белорусские экспортеры, воспользовавшиеся преимуществом предварительной регистрации, могут экспортировать тот или иной вид химиката в течение 3 – 11 лет в зависимости от количества содержания опасных веществ.

Ряд отобранных перспективных СП (ГТ 84 «Двигатели...», ТП 7217 «Проволока... с гальваническим покрытием») содержат элементы (батареи, гальванические элементы и аккумуляторы) подпадающие под ограничения, препятствующие доступу электрических товаров и электронного оборудования на рынки стран ЕС. Ввоз таких видов товаров с 2006 г. регулируется Директивой 2006/66, которая нацелена на защиту окружающей среды путем запрета продажи батарей и аккумуляторов, содержащих ртути и кадмий (исключая крайнюю необходимость и системы защиты, медицинское оборудование и беспроводные электронные устройства), а также путем поддержания высокого уровня сбора и переработки данных элементов. Директива устанавливает ответственность производителя за отказ или несвоевременное финансирование всех издержек по сбору, ремонту и утилизации использованных батарей и аккумуляторов. Директива 2006/66 вступила в силу с 26 сентября 2008 г. Кроме того, с 2008 г. власти ЕС стали требовать от экспортеров электронного оборудования и электроники документы, подтверждающие регистрацию продукта национальным органом, отвечающим за его утилизацию. Если в стране такого органа нет, то торговый партнер из ЕС сам сможет зарегистрировать данный товар.

Санитарные и фитосанитарные меры ЕС существенно затрагивают белорусских экспортеров продукции агропромышленного комплекса, а также машин и оборудования, транспортных средств. Несмотря на относительно низкие пошлины, сальдо торгового баланса по данным товарам остается отрицательным, так как обойти европейские стандарты качества достаточно сложно. Однако, если инвестировать в производство этих товаров будет европейский инвестор, имеющий опыт производства подобных товаров или хорошо осведомленный о правилах и процедурах ЕС, это существенно облегчит путь на рынок ЕС.

Относительно особенностей допуска сельскохозяйственной продукции можно

отметить следующее:

1. Фитосанитарные сертификаты требуются для всех фруктов, овощей и других сельскохозяйственных культур.

2. Санитарные сертификаты требуются для товаров животного происхождения. Они должны быть выданы компетентным органом экспортирующей стороны независимо от предназначения товара.

3.4. Анализ неэкономических мер, сдерживающих развитие экспорта «точек роста»

1. Различия в системах прохождения таможенного контроля. Все страны-члены ЕС руководствуются «Общим методом транспортировки грузов», согласно которому требуется предоставить «Единый административный документ» (заменяет около 80 различных формуляров при декларировании) и «Систему поручительства», обеспечивающую гарантию доставки груза в место назначения. В связи с этим требуется пройти электронную систему контроля транспортировки.

При прохождении таможенного контроля на территории ЕС требуется предъявлять таможенную декларацию (предпочитается электронный вид документа, где указано: кто доставляет груз или от чьего имени доставляется груз, а также реципиент груза). Электронное декларирование облегчает и ускоряет процесс прохождения таможен на территории ЕС. Однако на территории Беларуси технического оснащения пунктов таможенного оформления недостаточно для перехода на электронное декларирование.

Помимо декларации для товаров из третьих стран необходимо получить разрешение таможенных органов на ввоз, которое предоставляется в течение: 1) 45 дней со дня подачи декларации для товаров, транспортируемых по морю; 2) 20 дней со дня подачи декларации для товаров, транспортируемых любым другим способом.

2. Различия в таможенном законодательстве Беларуси и ЕС. Правовой основой, регламентирующей деятельность таможенных служб ЕС, является общее таможенное право ЕС. основополагающий документ – Таможенный кодекс ЕС, где интегрированы все основные вопросы таможенного права. В отличие от ЕС в Республике Беларусь используется несколько документов, регламентирующих действия таможенных органов, а не единый унифицированный документ. Первостепенное значение имеет Таможенный Кодекс Республики Беларусь, другим важным базовым белорусским документом является закон «О таможенном тарифе».

В кодексах Беларуси и ЕС некоторые понятия толкуются по-разному или отсутствуют. Например, в белорусском кодексе не рассматриваются такие важные аспекты регулирования внешнеэкономической деятельности, как определение страны происхождения товара и его таможенная стоимость; они регулируются особым законом. В то же время в кодексе ЕС не содержится подробной информации об организации таможенного дела в каждой стране, о должностных лицах таможенных органов и о таможенных правонарушениях. Это связано с тем, что национальное таможенное законодательство применяется только в тех сферах, которые остались за пределами правоотношений, регулируемых актами Сообщества. В основном это институциональные вопросы, вопросы ответственности за правонарушения в таможенной сфере, подпадающие под действие национального административного или уголовного права. Например, статья 60 и 245 в кодексе ЕС напрямую отсылает к национальному процессуальному праву.

Некоторую сложность представляют различия в толковании основных понятий («товар», «таможенный долг») и отсутствие некоторых из них (только 8 таможенных

режимов в кодексе ЕС по сравнению с 25 в белорусском).

3. Сложная процедура оформления документов по международной сделке в Беларуси. В 60-х гг. 20 века была создана рабочая группа №4 при Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Европы, которая в 1996 г. была преобразована в Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ). По данным СЕФАКТ на оформление документации и на решение всех организационных вопросов затрачивается от 7 до 15% от общей цены международной сделки, а по времени товар может транспортироваться быстрее, чем сопровождающие его документы. Поэтому необходимо упрощать процедуру оформления внешнеторговой сделки и стремиться к тому, чтобы цепочка поставок и торговая сделка рассматривались в качестве единого целого, а не ряда разрозненных операций. Например, СЕФАКТ рекомендует странам-соседям ЕС: России, Украине, Беларуси упрощать процедуру для того, чтобы проще было адаптироваться к новым правилам.

Выявление и устранение (нивелирование) экономических и неэкономических торговых барьеров, препятствующих развитию диверсификации экспорта отобранных технологически ёмких, сырьевых товаров и материалов:

- прямые экономические барьеры (инструменты тарифного регулирования) несущественно влияют на развитие отобранных технологически ёмких товаров, так как ставки тарифа в большинстве случаев равны нулю;

- основным препятствием на пути продвижения отобранных товаров являются выявленные косвенные экономические барьеры, так как большинство выбранных товаров сконцентрировано в отраслях, по отношению к которым чаще всего применяются: количественные ограничения; соглашения о «добровольном» ограничении экспорта; сложная процедура допуска товаров на рынок ЕС (химическая, металлургическая отрасли, электрические товары и электронное оборудование);

- основные неэкономические барьеры, ограничивающие доступ выбранных товаров на рынок ЕС являются: различия в толковании норм таможенного законодательства и системах прохождения таможенного контроля.

Рекомендации по повышению потенциала привлечения ПИИ в экспортноориентированные товарные позиции

Наши предложения заключаются в следующем:

1. *Повышение потенциала диверсификации путем совершенствования производства и укрепления позиций на рынке ЕС следующих отобранных по разработанному алгоритму товаров, перечисленных в Приложении А.*

- 2) *Дальнейшая доработка и уточнение перечня новыми товарами (внедрение в номенклатуру) «скрытые точки роста», которые ранее не производились в Беларуси, но инвестиции в их производство возможны, исходя из имеющихся в стране ресурсов.*

Данная задача включает анализ специфических данных (показателей «взаимозамещения» факторов и «простоты» диверсификации), для расчета которых требуются точные и полные статистические данные по внешней торговле всех стран мира и мощные технические средства, которыми не располагают авторы. В связи с этим рекомендуется на базе научно-исследовательских институтов и think tanks оценить потенциал и определить перечень товаров, наиболее интересных для инвестора и ориентированных на экспорт. Перечень должен включать товары, не имеющие аналогов на рынках ЕС и/или выпуск которых в странах ЕС затруднен по ряду причин, например, из-за

климатических и других условий. Например, разные виды грибов, казеинов и их производные.

3) Предлагается органам государственного управления, совместно с белорусскими предприятиями и исследовательскими институтами, разработать программы позиционирования на целевом рынке и совершенствования производства отобранных технологически ёмких, сырьевых товаров и материалов. Реализация программ позволит повысить добавленную стоимость выбранных товаров и укрепить их позиции на рынке ЕС, что привлечет потенциального инвестора и послужит некоторой мерой «убеждения» в серьезности намерений на государственном уровне. Конечно, важно, чтобы такие программы заработали, а не были только разработаны и положены на полку.

Программы должны включать не только меры по продвижению на целевой рынок отобранных товаров, но и некоторых традиционных конкурентоспособных на рынке ЕС товаров, экспорт которых значительно сократился: СП 200310 «Грибы рода *Agaricus*» (с высокой добавленной стоимостью), СП 50790 «рога, копыта», СП 50400 «пузыри и желудки животных», СП 40210, 40221, 40291 «молоко и сливки», СП 100200 «рожь» и СП 50510 «шкурки и прочие части из птиц».

4) Основная роль в стимулировании инвестиций в перспективные экспортируемые товары Республикой Беларусь в страны ЕС принадлежит государству. Поэтому в связи с обозначенным кругом обязанностей целесообразно поручить разработку и реализацию программ Министерству экономики при взаимодействии с другими Министерствами, а также с соответствующими отделами научно-исследовательских экономических институтов и аналитических агентств, экспертов-аналитиков (национальных и международных).

5) Рекомендуются укреплять позиции выбранных товаров на рынке ЕС: а) путем активизации переговоров по устранению наиболее негативно влияющих на экспорт отобранных товаров неэкономических барьеров; б) способствуя упрощению процедуры оформления документации при осуществлении внешнеторговой сделки; в) более активно продвигая выбранные товары; г) поддерживая и стимулируя заинтересованность ЕС в реализации программ добрососедства и программ по развитию и совершенствованию инфраструктуры Беларуси.

б) Дипломатическим службам и торговым представительствам на территории ЕС рекомендуется нивелировать отрицательное влияние выявленных барьеров на договорной основе, используя экономические интересы самого ЕС, заключающиеся в усилении восточного вектора внешнеторгового сотрудничества. В связи с этим Республика Беларусь, заняв позицию посредника в активизации отношений между ЕС и странами Содружества Независимых Государств, может добиться преференциального режима по ряду товаров и устранения ограничений.

Глава IV. Административные издержки привлечения ПИИ в строительстве, информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ), альтернативной электроэнергетике и пищевой промышленности

Данный раздел подготовлен на основании материалов, предоставленных Государственным учреждением «Национальное агентство инвестиций и приватизации», а также по итогам работы Ассоциации Европейского Бизнеса с иностранными компаниями в части совершенствования административных издержек препятствующих поступлению прямых иностранных инвестиций.

В настоящее время для привлечения ПИИ в различные отрасли экономики существуют различные административные издержки, которые могут являться препятствием как для всех субъектов хозяйствования, так и для отдельных компаний, работающих в одной отрасли. Для анализа были взяты отрасли информационно-коммуникационных технологий и альтернативной электроэнергетики как перспективные, инновационные отрасли, находящиеся на стадии становления и развития; строительство, как наиболее часто встречаемый предмет инвестиционного договора и пищевая промышленность, как пример того, что в сформированных отраслях существуют проблемы государственного регулирования.

4.1. Проблемные аспекты регулирования ПИИ в альтернативной энергетике

1.1. Действующим законодательством Республики Беларусь не определен порядок формирования тарифов на электроэнергию из возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) в период проведения пуско-наладочных работ электроустановок.

Кроме того, реализацию проектов на данном этапе усложняет действующая процедура выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии.

Так, ввод энергоустановок по использованию возобновляемых источников энергии в эксплуатацию возможен только после комплексного опробования оборудования и начала генерации электроэнергии с ее передачей в сеть государственных энергоснабжающих организаций.

При этом подключение установок к государственным энергетическим сетям, а, следовательно, и отпуск вырабатываемой ими электрической энергии, возможны не ранее получения сертификата о подтверждении происхождения энергии. Принятие решения о выдаче данного сертификата осуществляется после полной готовности объекта к вводу в эксплуатацию в тридцатидневный срок со дня регистрации соответствующего заявления¹³.

Таким образом, инвестор сталкивается с ситуацией неопределенности относительно возможности заключения договорных отношений и начала работы объекта на протяжении всего периода пусконаладочных работ, а также еще месяца после полной готовности объекта. Компания попадает в «замкнутый круг», выйти из которого без нарушения законодательства и, соответственно, без применения к нему штрафных санкций со стороны контролирующих органов невозможно.

Предложения по совершенствованию законодательства в целях привлечения ПИИ в

¹³ Ст. 21 и ст. 22 Закона Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» от 27.12.2010 № 204-З, п. 9 Положения «О порядке подтверждения происхождения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, и выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии», утвержденного Постановлением Советом Министров от 24.06.2011 № 836.

альтернативную энергетику Республики Беларусь

Исходя из вышеизложенного, с целью законодательного закрепления порядка формирования тарифов на электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии, а также разрешения ее реализации в период пуско-наладочных работ, предлагаем внести следующие изменения в порядок подтверждения происхождения энергии:

– установить тариф на электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии, в период осуществления пусконаладочных работ на уровне тарифов на электрическую энергию для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью до 750 кВт·А, установленных и проиндексированных на изменение курса белорусского рубля по отношению к доллару США (в соответствии с постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 28.02.2011 № 24 «Об определении порядка индексации цен на природный газ и тарифов на электрическую и тепловую энергию»);

– на основании результатов государственной экспертизы проекта (позволяет сделать вывод о характере и виде производимой энергии) выдавать временный сертификат, необходимый для заключения договора на поставку и продажу энергии в сеть государственной энергоснабжающей организации в период проведения пусконаладочных работ;

– согласно утвержденной проектной документации определять срок действия данного сертификата равным сроку реализации строительных и пуско-наладочных работ, увеличенному на 30 дней. Одновременно с выдачей заключения о соответствии принимаемого в эксплуатацию объекта утвержденной проектной документации и осуществлением необходимых контрольных мероприятий выдачу долгосрочного сертификата (сроком на 10 лет) осуществлять в соответствии с п. 6.23 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

1.2. Ненадлежащее исполнение белорусскими контрагентами обязательств, закрепленных в инвестиционных договорах.

В частности, это касается неисполнения, ненадлежащего либо несвоевременного исполнения белорусскими контрагентами своих обязательств по поставке органического сырья для биогазовых установок.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с п. 3 Декрета Президента № 10 контроль соблюдения условий инвестиционных договоров, заключенных и зарегистрированных в Государственном реестре инвестиционных договоров с Республикой Беларусь, осуществляется Советом Министров, соответствующими государственными органами (организациями) и исполнительными комитетами, а также Комитетом государственного контроля.

В этой связи считаем необходимым усилить контроль со стороны исполнительных комитетов по месту реализации инвестиционных проектов, в подчинении которых находятся контрагенты инвестора, за соблюдением последними условий поставки сырья и исполнением иных обязательств, закрепленных в инвестиционных договорах.

4.2. Вопросы регулирования ПИИ в сфере информационно-коммуникационных технологий

Необходимо отметить следующие проблемы:

Одной из основных проблем развития сектора информационно-коммуникационных

технологий страны является отсутствие у операторов сотовой подвижной электросвязи (далее – операторы) возможности прогнозировать свои затраты, поскольку плата за выделение и использование радиочастотного спектра (далее – РЧС) исчисляется в привязке к евро.

В результате операторы несут существенные валютные риски, так как работают исключительно на внутреннем рынке и не имеют валютной выручки. Любое колебание курса национальной валюты оказывает влияние на себестоимость услуг и снижает их рентабельность. Особенно негативно это отражается на компаниях, которые не имеют возможности адекватного повышения тарифов.

Для решения данной проблемы предлагаем для определения размера платы за выделение и использование радиочастотного спектра вместо привязки к иностранной валюте (к евро) установить базовую ставку в национальной валюте (в белорусских рублях) и индексировать ее в зависимости от уровня инфляции.

Существенно осложняют процесс развития сектора информационно-коммуникационных технологий проблемы, связанные с размещением оборудования.

Так, операторы испытывают затруднения при планировании сети и вынуждены не в полной мере использовать мощностные возможности оборудования в связи с существующими санитарными ограничениями, особенно в крупных городах (предложение подготовлено на 2013 год).

В Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к установке и эксплуатации систем сотовой связи» № 14 от 01.02.2010 (глава 2 пункт 13) предельно допустимые уровни электромагнитного поля (далее – ПДУ), создаваемого системами сотовой подвижной электросвязи, с учетом внешнего ЭМП и вторичного излучения, для населения Республики Беларусь не должны превышать – 10 мкВт/см². В Санитарных правилах и нормах 2.2.4/2.1.8.9-36-2002 «Электромагнитные излучения радиочастотного диапазона» для территории жилой застройки и мест массового отдыха, помещений жилых, общественных и производственных зданий (внешнее электромагнитное излучение радиочастотного спектра, включая вторичное излучение) также установлены ПДУ в диапазоне частот 300 МГц – 300 ГГц в размере 10,0 мкВт/см².

Следует добавить, что данная проблема становится особо актуальной в контексте внедрения сетей последнего поколения. При добавлении в местах основного трафика четвертого канала (для эффективной работы сети 3G–UMTS, а впоследствии и оборудования 4G–LTE необходимо именно 4 канала) для соблюдения установленных требований мощность излучения базовых станций приходится снижать, что приводит к ухудшению качества оказываемых услуг. При этом в сети стандарта 3G и 4G мощность – это ресурс, который делится между абонентами и определяет скорость передачи данных, поэтому, чем больше мощность (до определенного предела), тем выше скорость.

Кроме того, на практике излишние бюрократические процедуры создают необходимость получения документа по оценке риска для здоровья населения от воздействия электромагнитных полей, создаваемых базовой станцией, в соответствии с соответствующей Инструкцией, утвержденной Главным государственным санитарным врачом 28.06.2010 № 093-0610. По общему мнению операторов при наличии и соблюдении норм СанПиНа необходимость в указанной инструкции (процедуре) отсутствует, поэтому ее отмена будет действенным шагом в части либерализации отношений с субъектами хозяйствования, упростит и ускорит процедуру получения разрешительных документов при строительстве сетей электросвязи.

Предложения по стимулированию ПИИ в сфере информационно-коммуникационных технологий Республики Беларусь

В связи с вышеизложенными проблемами, предлагаем рассмотреть возможность повышения предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого системами сотовой подвижной электросвязи и отмены процедуры по оценке риска воздействия от электромагнитных полей.

Размещение технического оборудования на крышах, технических этажах, стенах капитальных строений, изолированных помещений и их частей.

Согласно пункту 12 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» от 29.03.2012 № 150 (далее – Указ Президента № 150), при сдаче в аренду недвижимого имущества, в котором отсутствуют стены, пол, потолок либо в отношении которого затруднено определение арендуемой площади, размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон.

На практике данная ситуация приводит к законному «злоупотреблению» собственниками (владельцами) капитальных строений (зданий, сооружений) в части навязывания операторам сотовой связи разнообразных методик расчета и зачастую необоснованно высоких размеров арендной платы за размещение оборудования.

В данной связи предлагаем внести изменения в Указ Президента № 150 в части установления величины ставки арендной платы при сдаче в аренду недвижимого имущества, в котором отсутствуют стены, пол, потолок либо в отношении которого затруднено определение арендуемой площади, на основе соответствующего коэффициента (не превышающего единицу) от установленной базовой арендной величины.

4.3. Сфера строительства, как наиболее востребованная и проблемная отрасль для привлечения ПИИ

1.1. Целым рядом инвесторов поднимается вопрос о завышенной стоимости и низком качестве выполнения проектных работ.

Особо проблематичным является процесс согласования проектной документации касательно технологии производства. Ввиду отсутствия у проектных и согласующих организаций специфических знаний, доступных непосредственно создателям и пользователям каждой конкретной технологии, данный аспект больше всего подвержен риску длительного рассмотрения.

1.2. Еще одним проблемным вопросом в области строительства являются недостаток взаимодействия и отсутствие «партнерских отношений» между республиканскими органами и иностранными инвесторами.

1.3. Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 года № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» ввел положение об аттестации, которое позволит «убрать» с рынка недобросовестные компании. Но данный Указ имеет и ряд недостатков: например, не учитывается ситуация, когда при реализации проекта застройщик использует высокотехнологичное оборудование и компоненты, отсутствующие на рынке Республики Беларусь. Указ не обеспечивает качество оказываемых услуг.

Предложения по стимулированию ПИИ в строительную отрасль Республики Беларусь

Предлагаем ввести возможность передачи решения о прохождении согласования

технологии производства непосредственно заказчику проектной документации. Отказ заказчика от процедуры рассмотрения регистрировать на основе заявления, в котором он также берет на себя обязательство исполнить проект в соответствии с установленными строительными и санитарно-эпидемиологическим стандартами. Соответствие технологии производства указанным стандартам проводить по факту ввода объекта в эксплуатацию. Кроме того, пересмотреть нормы вышеуказанного Указа в части изменения подходов к аттестации строительных организаций, а именно предусмотреть возможность для ввоза и использования высокотехнологичного оборудования и инновационных технологий.

4.4. Некоторые проблемы привлечения ПИИ в пищевую промышленность

По результатам работы с членами АЕБ в пищевой промышленности также можно отметить ряд проблем:

Целесообразность наличия и дальнейшего использования института контрольных (идентификационных) знаков (далее - КиЗ) в пивобезалкогольной отрасли Беларуси.

В условиях формирования системы регулирования рынков алкогольной и безалкогольной продукции в Беларуси в 2004 году введение КиЗ являлось обоснованной мерой защиты производителей и потребителей пивобезалкогольной продукции со стороны государства. Целью введения КиЗ было предотвращение попадания на белорусский рынок контрафактной продукции. Механизм КиЗ действительно позволил в несколько раз снизить ввоз в Беларусь контрафактной продукции и защитить производителей пивобезалкогольной отрасли на этапах становления и развития бизнеса.

Однако, спустя десятилетие, в современных условиях уже достаточно хорошо сформированных и эффективно функционирующих рынков алкогольной и безалкогольной продукции в Беларуси КиЗ утратили свою контрольную («оберегающую») функцию и преобразовался в налогоподобное изъятие.

Планируемая инициатива ограничение оборота безалкогольных тонизирующих напитков.

По инициативе государственных органов планируется ограничение оборота данного вида продукта. Определенной особенностью данной проблемы является то, что на бездоказательной основе планируются законодательные ограничения, что в свою очередь создает предпосылки для необоснованного ограничения продаж других категорий продуктов по ряду критериев (например, высокое содержание соли). Согласно научным исследованиям разумное потребление безалкогольных тонизирующих напитков не приносит вреда здоровью и действующее законодательство Республики Беларусь обеспечивает необходимый уровень безопасного потребления безалкогольных тонизирующих напитков всеми категориями населения, в т.ч. подростками.

Предложения по улучшению условий ведения бизнеса в пищевой промышленности Республики Беларусь

Предлагаем отменить КиЗ, так как это является существенным препятствием для эффективного развития пивобезалкогольных производств в условиях действующих конкурентоспособных национальных рынков и формирования единого экономического пространства между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Также предлагаем государственным органам на постоянной основе использовать механизм общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для

повышения качества регулирования.

Заключение

Разработанный нашей экспертной командой перечень предложений направлен на корректировку правовой системы привлечения ПИИ. Мы исходили из уже имеющихся в Беларуси, юридически привлекательных «на бумаге», правил инвестирования. Однако, они не всегда подтверждают себя на практике. Именно поэтому мы предлагаем предпринять конкретные меры для увеличению количества инвестпроектов как на стадии их подписания, так и на стадии реализации, в том числе с учётом отраслевой принадлежности.

Первый блок рекомендаций посвящен вопросам урегулирования правовой среды, в связи с этим мы предлагаем:

1. вернуть в законодательство стабилизационную оговорку как гарантию прав. Следовательно, необходимо ввести нормативное поддержание стабилизационной оговорки при подготовке проектов нормативных правовых актов или изменений в них, а именно:

1.1. постоянно включать оговорки для иностранных инвесторов при государственном регулировании отдельных элементов деятельности коммерческих организаций (что делалось иногда и ранее, например, в отдельных актах по ценообразованию);

1.2. каждое изменение законодательства, затрагивающее деятельность иностранных инвесторов, наряду с новым содержанием каждой нормы (введением новой нормы) должно воспроизводить ранее действующую норму для применения ранее созданными субъектами иностранных инвесторов, подпадающими под действие стабилизационной оговорки (в корреспонденции с действующими актами);

2. создать равные условия инвестирования для всех инвесторов либо для четко очерченных в законе групп инвесторов (к примеру, занимающихся «зеленой» экономикой или реализующих высокотехнологичные проекты). Система льгот для иностранных инвесторов может быть выражена в создании преференциального режима инвестирования по сравнению с национальным режимом;

3. предусмотреть унифицированный порядок применения штрафных санкций за нарушение условий инвестиционных договоров, включая перечень нарушений и существенных нарушений инвестиционного договора, за которые должны применяться штрафные санкции, случаи освобождения от ответственности, случаи применения штрафных санкций при отсутствии вины, предусмотреть зависимость размера санкций от четко очерченных в законе условий (величины ущерба, продолжительности задержки реализации проекта и т.д.);

4. принять соответствующий нормативный правовой акт, в том числе это может быть акт на уровне Президента Республики Беларусь, в дополнение к уже существующему правовому механизму передачи земельных участков в частную собственность определенной категории инвесторов;

5. на законодательном уровне определить детальный порядок и основания изъятия земельного участка и расположенных на нем объектов при прекращении инвестиционного проекта; порядок передачи объекта новому инвестору, включая оформление правового титула на земельный участок;

В условиях сложившихся практик заключения и реализации инвестиционных договоров, мы предлагаем:

6. закрепить на законодательном уровне необходимость полного и подробного отражения прав и обязанностей сторон по инвестиционным договорам на всех стадиях реализации инвестиционного проекта, в том числе на постинвестиционной стадии;

7. рассмотреть возможность подписания предварительного договора между инвестором и государством с целью создания правовых рамок для предоставления инвестору технической документации в отношении предлагаемого ему инвестиционного проекта до подписания инвестиционного договора между сторонами;

8. Правительству Республики Беларусь с участием заинтересованных государственных органов подготовить нормативный правовой акт, подробно регулирующий механизм выбора инвестора, с указанием критериев отбора инвестиционных проектов;

9. государственным органам при отклонении инвестиционного проекта предоставлять подробное обоснование такого решения, с указанием причин;

10. на законодательном уровне определить исчерпывающий перечень оснований, по которым могут быть прекращены инвестиционные проекты;

11. предусмотреть возможность указания международного арбитража как органа, рассматривающего инвестиционный спор, является очень серьезным аргументом для инвестора в пользу выбора Республики Беларусь как места имплементации инвестиционного проекта и гарантией формирования доверительного отношения инвестора к условиям инвестирования и ведения бизнеса в дальнейшем в нашей стране.

Второй блок рекомендаций посвящен упрощению системы принятия решений по привлечению ПИИ на уровне государственных органов:

12. расширить задачи и функции НАИП в части возможности формировать и реализовывать политику приватизации и привлечения прямых иностранных инвестиций. Сконцентрировать информационные потоки о возможностях инвестирования в Республику Беларусь всех уровней управления на площадке НАИП;

13. установить в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2001 г. № 1795, регулирующем работу КСИИ:

13.1. перечень задач, исходя из существующих рабочих групп: по совершенствованию условий ведения бизнеса; инвестиционного имиджа; по совершенствованию налоговой политики, таможенных процедур и системы бухгалтерского учета; по развитию финансовых рынков и финансовых институтов; по улучшению обеспеченности высококвалифицированными кадрами; по оптимизации правил, норм и стандартов в строительстве;

13.2. полномочия КСИИ по подготовке поручений, обязательных к исполнению республиканскими органами государственного управления. Основная направленность устанавливаемых задач и компетенций должна ориентироваться на оценку реализованных решений, выявление проблем и формированию повестки дня;

13.3. требование к опубликованию в сети интернет повесток заседаний и итоговых протоколов КСИИ;

13.4. стимулирующие механизмы для повышения эффективности работы членов КСИИ и рабочих групп, в том числе не экономическими методами;

14. создать качественно новый интернет-ресурс, в том числе на базе интернет сайта Национального агентства инвестиций и приватизации, с доступной, понятной и обновляемой информацией на основных иностранных языках для иностранных инвесторов,

которые рассматривают возможность вхождения на рынок Беларуси или уже работают в белорусском правовом поле;

15. ввести меры дополнительного стимулирования труда для тех государственных служащих, которые привлекают инвестиционные проекты в Беларусь (с учетом мнения как государственных служащих, так и инвесторов, реализующих или реализовавших инвестиционные проекты в Беларуси).

16. определить периоды (в рамках инвестиционного договора или на законодательном уровне) в которые государственные органы должны предоставлять инвестору информацию о ходе согласования его проекта, осуществлять мониторинг реализации проекта с целью оказания содействия по решению возможных проблемных вопросов.

Третий блок рекомендаций призван конкретизировать стратегию привлечения ПИИ с учетом необходимости в диверсификации товарного экспорта Беларуси и снижения рисков инвестора по финансированию неконкурентоспособных и невостребованных на международном рынке товаров. В связи с этим, мы предлагаем:

17. органам государственного управления (Министерству экономики при взаимодействии с другими министерствами), а также с соответствующим отделам научно-исследовательских экономических институтов и аналитических агентств, экспертов-аналитиков (национальных и международных) совместно с белорусскими предприятиями и исследовательскими институтами, разработать программы продвижения на рынок ЕС и совершенствования производства перечня товаров, представленного в приложении В. Программы должны включать не только меры по продвижению на целевой рынок отобранных товаров, но и некоторых традиционных конкурентоспособных на рынке ЕС товаров, экспорт которых значительно сократился: СП 200310 «Грибы рода *Agaricus*» (с высокой добавленной стоимостью), СП 50790 «рога, копыта», СП 50400 «пузыри и желудки животных», СП 40210, 40221, 40291 «молоко и сливки», СП 100200 «рожь» и СП 50510 «шкурки и прочие части из птиц».

18. укреплять позиции выбранных товаров на рынке ЕС:

18.1. путем активизации переговоров по устранению наиболее негативно влияющих на экспорт отобранных товаров неэкономических барьеров;

18.2. способствуя упрощению процедуры оформления документации при осуществлении внешнеторговой сделки;

18.3. поддерживая и стимулируя заинтересованность ЕС в реализации программ добрососедства и программ по развитию и совершенствованию инфраструктуры Беларуси;

19. дипломатическим службам и торговым представительством на территории ЕС нивелировать отрицательное влияние неэкономических барьеров к отобранным товарам на договорной основе, используя экономические интересы самого ЕС, заключающиеся в усилении восточного вектора внешнеторгового сотрудничества. В связи с этим Республика Беларусь, заняв позицию посредника в активизации отношений между ЕС и странами Содружества Независимых Государств, может добиться преференциального режима по ряду товаров и устранения ограничений.

Четвертый, заключительный блок рекомендаций, дополняет предыдущий, так как охватывает не столько конкретные товары («точки роста»), а в целом, наиболее быстрорастущие и конкурентоспособные отрасли хозяйства Беларуси.

В отрасли альтернативной энергетики Республики Беларусь:

20. установить тариф на электроэнергию, произведенную из возобновляемых источников энергии, в период осуществления пусконаладочных работ на уровне тарифов на электрическую энергию для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью до 750 кВт·А, установленных и проиндексированных на изменение курса белорусского рубля по отношению к доллару США;

21. на основании результатов государственной экспертизы проекта выдавать временный сертификат, необходимый для заключения договора на поставку и продажу энергии в сеть государственной энергоснабжающей организации в период проведения пусконаладочных работ;

22. согласно утвержденной проектной документации определять срок действия данного сертификата равным сроку реализации строительных и пуско-наладочных работ, увеличенному на 30 дней. Одновременно с выдачей заключения о соответствии принимаемого в эксплуатацию объекта утвержденной проектной документации и осуществлением необходимых контрольных мероприятий выдачу долгосрочного сертификата (сроком на 10 лет) осуществлять в соответствии с п. 6.23 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В сфере информационно-коммуникационных технологий Республики Беларусь:

23. рассмотреть возможность повышения предельно допустимых уровней электромагнитного поля, создаваемого системами сотовой подвижной электросвязи и отмены процедуры по оценке риска воздействия от электромагнитных полей.

24. размещение технического оборудования на крышах, технических этажах, стенах капитальных строений, изолированных помещений и их частей.

25. согласно пункту 12 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» от 29.03.2012 № 150 (далее – Указ Президента № 150), при сдаче в аренду недвижимого имущества, в котором отсутствуют стены, пол, потолок либо в отношении которого затруднено определение арендуемой площади, размер арендной платы устанавливается по соглашению сторон;

26. внести изменения в Указ Президента № 150 в части установления величины ставки арендной платы при сдаче в аренду недвижимого имущества, в котором отсутствуют стены, пол, потолок либо в отношении которого затруднено определение арендуемой площади, на основе соответствующего коэффициента (не превышающего единицу) от установленной базовой арендной величины.

Предложения по стимулированию ПИИ в строительную отрасль Республики Беларусь:

27. ввести возможность передачи решения о прохождении согласования технологии производства непосредственно заказчику проектной документации. Отказ заказчика от процедуры рассмотрения регистрировать на основе заявления, в котором он также берет на себя обязательство исполнить проект в соответствии с установленными строительными и санитарно-эпидемиологическим стандартами. Соответствие

технологии производства указанным стандартам проводить по факту ввода объекта в эксплуатацию. Кроме того, пересмотреть нормы вышеназванного Указа в части изменения подходов к аттестации строительных организаций, а именно предусмотреть возможность для ввоза и использования высокотехнологичного оборудования и инновационных технологий.

Предложения по улучшению условий ведения бизнеса в пищевой промышленности Республики Беларусь:

28. Предлагаем отменить КиЗ, так как это является существенным препятствием для эффективного развития пивобезалкогольных производств в условиях действующих конкурентоспособных национальных рынков и формирования единого экономического пространства между Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Приложение А. Список опрошенных представителей бизнеса и экспертного сообщества

	Должность	Компания
ВЭД (Бизнес)		
	Специалист	Капш
	Специалист	Капш
	Специалист	Капш Телематик Сервисиз
	Специалист	Капш Телематик Сервисиз
	Аудитор	Ernst & Young
	Проектный менеджер	Office Solutions
	Специалист	Servier
	Юрист	Сысуев, Бондарь, Храпуцкий
	Юрист	Deloitte
	Юрист	Arzinger
	Специалист	Компьютерный аналитический центр
	Юрист	Peterka & partners
	Руководитель отдела	Альфа Банк
	Менеджер	Франса Групп
Энергетики (бизнес)		
	Генеральный директор	Red Bull
	Первый заместитель генерального директора	«Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»
	Генеральный директор	«ПепсиКо Продактс»
	Юрист	«ПепсиКо Продактс»
	Специалист по связям с общественностью	«Вланпак»
	Директор	«ИКА АЕБ»
Строительство (Бизнес)		
	Директор	ООО Энергопро Инжиниринг
	Заместитель директора	по ВЭД ЗАО Энергопро
	Первый заместитель генерального директора	«Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»

	Юрист	ИКА
	Адвокат	МГКА, партнер ООО "Кастомс энд Корпорейт Лойерс Бел", член международной партнерской сети
	Партнер	ООО «Власова, Михель и Партнеры»
	Проектный менеджер	НАИП
	Проектный менеджер	Office Solutions
КИЗ (Бизнес)		
	Главный технолог	ЗАО «МЗБН»
	Адвокат	СПП
	Директор	Криница
	Директор	АРС Коммюникейшнз
	Председатель	Объединение участников пива, безалкогольного рынка
	Генеральный директор	Лидское Пиво
	Первый заместитель генерального директора	«Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»
	Исполнительный директор	Гильдия пивоваров
	Генеральный директор	Хайнекен
	Генеральный директор	Пивзавод Оливария
Энергетики (иные)		
	Главный нарколог	Минздрав
	Заместитель главного врача	«Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»
	Нарколог	«Минский областной клинический центр «Психиатрия-наркология»
	Специалист	«Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»
	Специалист	«Научно-практический центр гигиены»
	Заведующий лабораторией	ФГБУ Научно-исследовательский институт питания Российской академии медицинских наук

	Заведующий лабораторией	ФГБУ Научно-исследовательский институт питания Российской академии медицинских наук
ВЭД (иные)		
	Консультант	Министерство экономики
	Заместитель управления	начальника Министерство экономики
	Первый секретарь	Посольство Латвии
	Руководитель представительства	ЛИАА
	Специалист	Посольство Франции
КИЗ (иные)		
	Научный сотрудник	НАН РБ
	Начальник отдела	ЕАЭС
	Заместитель департамента	директора Минфин
	Специалист	Минэкономики РК
	Начальник управления	МНС
	Начальник отдела	ЕАЭС
	Начальник управления	МНС

Приложение В. Результаты отбора субпозиций и их классификация

Таблица В.1. Отобранные технологически ёмкие субпозиции (СП), ТН ВЭД по состоянию на 2013 год

СП	Доходность экспорта (тыс. США) дол.	Наименование субпозиции, сокращенно
<u>Средней технологёмкости</u>		
<u>720510</u>	<u>26042</u>	Гранулы из предельного и зеркального чугуна, ...: гранулы
<u>720529</u>	<u>18393</u>	Порошки из предельного и зеркального чугуна, ..., прочие
<u>720719</u>	<u>19415</u>	Полуфабрикаты из железа или нелегированной стали содержащие менее 0,25 мас.% углерода, прочие
<u>722490</u>	<u>15751</u>	Сталь легированная в слитках или других первичных формах прочая; полуфабрикаты из прочих легированных сталей, прочая
<u>Низкой технологёмкости</u>		
<u>721310</u>	<u>16947</u>	Прутки горячекатаные ...: имеющие выемки, выступы, борозды или другие деформации, полученные в процессе прокатки
<u>721391</u>	<u>16343</u>	Прутки горячекатаные ...: круглого сечения диаметром менее 14 мм
<u>721399</u>	<u>20428</u>	Прутки горячекатаные ...: круглого сечения диаметром менее 14 мм, прочие
<u>721430</u>	<u>19780</u>	Прутки из железа или нелегированной стали, без дальнейшей обработки, ... автоматной стали прочие
<u>721710</u>	<u>18801</u>	Проволока из железа или нелегированной стали ...: полированная или неполированная
<u>721720</u>	<u>29579</u>	Проволока из железа или нелегированной стали...: оцинкованная
<u>721730</u>	<u>28485</u>	Проволока из железа или нелегированной стали...: с гальваническим или другим покрытием прочими недорогими металлами
<u>722810</u>	<u>26328</u>	Прутки из прочих легированных сталей прочие; ...: прутки из быстрорежущей стали

<u>722830</u>	<u>21496</u>	Прутки из прочих легированных сталей...: прутки прочие, без дальнейшей обработки, ..., горячего волочения или экструдирования
<u>722840</u>	<u>27053</u>	Прутки из прочих легированных сталей...: прутки, без дальнейшей обработки, кромековки, прочие
<u>722870</u>	<u>45677</u>	Прутки из прочих легированных сталей...: уголки, фасонные и специальные профили
<u>761010</u>	<u>16053</u>	Металлоконструкции алюминиевые: двери, окна и их рамы, пороги для дверей
<u>761090</u>	<u>21046</u>	Металлоконструкции алюминиевые....: прочие
<u>820210</u>	<u>24348</u>	Пилы ручные; ...:пилы ручные
<u>820220</u>	<u>21402</u>	Пилы ручные; ... :полотна для ленточных пил
<u>820231</u>	<u>23770</u>	Пилы ручные;: с рабочей частью из стали
<u>820239</u>	<u>28615</u>	Пилы ручные; ... : прочие, включая части
<u>820291</u>	<u>22852</u>	Пилы ручные; полотна для пил всех типов...: прямолинейные полотна для пил по металлу
<u>820299</u>	<u>24039</u>	Пилы ручные; ...: полотна для пил прочие, прочие
Высокой технологоёмкости		
841221	20537,36	Двигатели и силовые установки прочие: силовые установки и двигатели гидравлические: линейного действия (цилиндры)
841229	21043,17	Двигатели и силовые установки прочие: двигатели реактивные, кроме турбореактивных: прочие
841231	21378,7	Двигатели и силовые установки прочие: силовые установки и двигатели пневматические: линейного действия (цилиндры)
841239	26242,52	Двигатели и силовые установки прочие: силовые установки и двигатели пневматические: прочие
841280	26134,08	Двигатели и силовые установки прочие: прочие
901811	31072,73	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: аппаратура электродиагностическая ... электрокардиографы

901812	31138,49	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: аппаратура электродиагностическая...: аппаратура ультразвукового сканирования
901813	33214,15	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: аппаратура электродиагностическая...: магнитно-резонансные томографы
901819	27628,44	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: аппаратура электродиагностическая...: прочая
901820	23219,46	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: аппаратура, основанная на использовании ультрафиолетового излучения
900510	24409,12	Бинокли, монокуляры, прочие зрительные трубы...: бинокли
900580	18909,68	Бинокли, монокуляры, прочие зрительные трубы...: приборы прочие
Средней технологоёмкости		
870120	23653.4	Тракторы (кроме тракторов товарной позиции 8709): для полуприцепов
870710	16763.29	Кузова (включая кабины) ...: для транспортных средств товарной позиции 8703
870790	23836.32	Кузова (включая кабины)...: прочие
290511	16361.89	Спирты ациклические и их галогенированные, сульфированные, ...: моноспирты насыщенные: метанол (спирт метиловый)
290529	30386.28	Спирты ациклические и их галогенированные...: прочие
290532	27428.22	Спирты ациклические...: пропиленгликоль (пропан-1,2-диол)
291734	28845.28	Кислоты поликарбоновые...: эфиры ортофталевой кислоты сложные прочие
291739	26290	Кислоты поликарбоновые...: прочие
310221	16233.72	
380690	21180.09	Канифоль и смоляные кислоты, и их производные; спирт канифольный и масла канифольные; переплавленные смолы: прочие

381900	20389.29	Жидкости тормозные ..., полученных из битуминозных пород
382000	24336.96	Антифризы и жидкости антиобледенительные готовые
382200	30177.29	Реагенты диагностические или лабораторные на подложке, ...; сертифицированные эталонные материалы
382440	19277.84	... добавки готовые для цементов, строительных растворов или бетонов
382450	25580.99	... неогнеупорные строительные растворы и бетоны:
382490	28985.21	Готовые связующие вещества...: прочие
390110	19557.72	Полимеры этилена в первичных формах: полиэтилен с удельным весом менее 0,94
390120	20883.55	Полимеры этилена...: полиэтилен с удельным весом 0,94 или более
390130	26648.93	Полимеры этилена...: сополимеры этилена с винилацетатом
390190	26931.38	Полимеры этилена...: иономерный полимер, состоящий из соли тройного сополимера этилена с изобутилакрилатом и метакриловой кислотой
390710	23458.96	Полиацетали, полиэфиры простые прочие и смолы эпоксидные в первичных формах; ...: полиацетали
390730	25317.6	Полиацетали, полиэфиры...: смолы эпоксидные
390740	23269.97	Полиацетали, полиэфиры...: поликарбонаты
390750	15501.08	Полиацетали, полиэфиры...: смолы алкидные
390791	23875.62	Полиацетали, полиэфиры...: ненасыщенные
390799	35635.5	Полиацетали, полиэфиры...: прочие
390810	25330.26	Полиамиды в первичных формах: полиамид-6, -11, -12, -6,6, -6,9, -6,10 или -6,12
390890	27946.66	Полиамиды...: прочие
550340	23398.21	Волокна синтетические, не подвергнутые кардо-, гребнечесанию или другой подготовке для прядения: полипропиленовые

550390	21033.33	Волокна синтетические...: прочие:
550510	17392.65	Отходы химических волокон (включая гребенные очесы, прядильные отходы и расщипанное сырье): синтетических волокон
550520	20869.83	Отходы химических волокон...: искусственных волокон
730610	18258.47	Трубы, трубки и профили полые прочие...: трубы для нефте- или газопроводов
730630	15558.99	Трубы, трубки и профили...: прочие сварные, круглого поперечного сечения, из железа или нелегированной стали
730640	22191.54	Трубы, трубки и профили...: прочие сварные, круглого поперечного сечения, из коррозионностойкой стали
840410	20221.4	Вспомогательное оборудование для использования с котлами товарной позиции 8402 или 8403: вспомогательное оборудование
840490	25393.07	Вспомогательное оборудование для использования с котлами...: части
841210	15375.73	Двигатели и силовые установки прочие: двигатели реактивные, кроме турбореактивных
841290	23975.43	Двигатели и силовые установки...: части
841810	16911.24	Двигатели...: комбинированные холодильники-морозильники с отдельными наружными дверьми
841830	17103.17	Двигатели ...: морозильники типа "ларь", емкостью не более 800 л
841840	20350.63	Двигатели ...: морозильные шкафы вертикального типа, емкостью не более 900 л
841850	22332.28	Двигатели ...: мебель (камеры, шкафы, витрины, прилавки и аналогичная мебель) для хранения и демонстрации, со встроенным холодильным или морозильным оборудованием, прочая
841861	24925.28	Двигатели ...: тепловые насосы, кроме установок для кондиционирования воздуха товарной позиции 8415
841869	21965.78	Двигатели и силовые установки...: прочее
841891	20328.81	Двигатели и силовые установки...: мебель для встраивания

		холодильно-морозильного оборудования
841899	21090.43	Двигатели и силовые установки...: прочие
845910	16613.71	Станки металлорежущие ...: станки агрегатные линейного построения
845931	24753.99	Станки металлорежущие...: с числовым программным управлением
845939	21647.1	Станки металлорежущие...: прочие
845940	17276.8	Станки металлорежущие...: станки расточные прочие
845951	19402.86	Станки металлорежущие...: с числовым программным управлением
845961	25755.09	Станки металлорежущие...: с числовым программным управлением
845969	17866.13	Станки металлорежущие...: прочие
845970	25041.95	Станки металлорежущие...: станки резьбонарезные прочие
846011	26145.48	Станки обдирочно-шлифовальные, ...: с числовым программным управлением
846019	16772.53	Станки обдирочно-шлифовальные...: прочие
846021	29999.21	Станки обдирочно-шлифовальные...: с числовым программным управлением
846029	24129.77	Станки обдирочно-шлифовальные...: прочие
846031	30706.55	Станки обдирочно-шлифовальные...: станки заточные (для режущих инструментов): с числовым программным управлением
846039	27252.74	Станки обдирочно-шлифовальные...: прочие
846040	26860.66	Станки обдирочно-шлифовальные...: станки хонинговальные или доводочные
846090	27458.67	Станки обдирочно-шлифовальные...: прочие
847510	18844.42	Машины для сборки электрических или электронных ламп, ...; ... или газоразрядных ламп в стеклянных колбах

847529	27310.98	Машины для сборки...: машины для изготовления оптического волокна и его заготовок прочие
847590	23906.77	Машины для сборки...: части
870190	18156.25	Тракторы (кроме тракторов товарной позиции 8709): прочие
900211	17198.6	Линзы, призмы, зеркала и прочие оптические элементы, ... : для камер, проекторов или фотоувеличителей или оборудования для проецирования с уменьшением
900219	25111.11	Линзы, призмы, зеркала...: прочие
900220	19063.68	Линзы, призмы, зеркала...: фильтры
900290	24055.85	Линзы, призмы, зеркала...: прочие
900410	23350.81	Очки, защитные очки и аналогичные оптические приборы, корректирующие, защитные или прочие: очки солнцезащитные
900490	21656.22	Очки...: прочие
901831	28584.23	Приборы и устройства, применяемые в медицине, хирургии, стоматологии или ветеринарии, ...
901832	25252.91	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: иглы трубчатые металлические и иглы для наложения швов
901839	17533.1	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: прочие
901850	28924.29	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: инструменты и устройства офтальмологические, прочие
901890	23875.93	Приборы и устройства, применяемые в медицине...: прочие
Низкой технологоёмкости		
	16996.29	Кожа, дополнительно обработанная после дубления или в виде кожевенного краста, ...: целые шкуры
511211	15652.29	Ткани из шерстяной пряжи... : с поверхностной плотностью не более 200 г/м ²
511219	19539.16	Ткани из шерстяной пряжи...: с содержанием шерсти или тонкого волоса животных 85 мас.% или более: прочие

511220	19489.82	Ткани из шерстяной пряжи...: прочие, смешанные в основном или исключительно с химическими нитями
511230	15608.12	Ткани из шерстяной пряжи...: прочие, смешанные в основном или исключительно с химическими волокнами
511290	17986.21	Ткани из шерстяной пряжи...: прочие
520822	15545.72	Ткани хлопчатобумажные, ...: полотняного переплетения, с поверхностной плотностью более 100 г/м ²
520833	20002.07	Ткани хлопчатобумажные...: окрашенные: 3- или 4-ниточного саржевого переплетения, включая обратную саржу
520841	19932.68	Ткани хлопчатобумажные...: из пряжи различных цветов: полотняного переплетения, с поверхностной плотностью не более 100 г/м ²
520842	17713.6	Ткани хлопчатобумажные...: из пряжи различных цветов: полотняного переплетения, с поверхностной плотностью более 100 г/м ²
520843	21536.84	Ткани хлопчатобумажные...: из пряжи различных цветов: 3- или 4-ниточного саржевого переплетения, включая обратную саржу
520849	20262.94	Ткани хлопчатобумажные...: из пряжи различных цветов: ткани прочие
521221	19901.89	Ткани хлопчатобумажные прочие: с поверхностной плотностью не более 200 г/м ² : неотбеленные
521224	16687.28	Ткани хлопчатобумажные прочие: с поверхностной плотностью не более 200 г/м ² : из пряжи различных цветов
530911	15469	Ткани льняные: содержащие 85 мас.% или более льняных волокон: неотбеленные или отбеленные
530919	20054.94	Ткани льняные: содержащие 85 мас.% или более льняных волокон: прочие
530921	16588.46	Ткани льняные: содержащие менее 85 мас.% льняных волокон: неотбеленные или отбеленные
530929	19800.92	Ткани льняные: содержащие менее 85 мас.% льняных волокон: прочие
540210	18291.16	Нити комплексные синтетические ...: нити высокой прочности

		нейлоновые или из других полиамидов
540220	16023.88	Нити комплексные синтетические...: высокой прочности полиэфирные
540231	20418.65	Нити комплексные синтетические ...: нейлоновые или из других полиамидов, линейной плотности одиночной нити не более 50 текс
540232	25486.18	Нити комплексные синтетические ...: нейлоновые или из других полиамидов, линейной плотности одиночной нити более 50 текс
540233	17307.18	Нити комплексные синтетические...: текстурированные нити: полиэфирные
540239	22268.84	Нити комплексные синтетические ...: текстурированные нити: прочие
540241	19111.36	Нити комплексные синтетические ...: найлоновые или из других полиамидов
540251	15481.3	Нити комплексные синтетические ...: нейлоновые или из других полиамидов
540259	24081.05	Нити комплексные синтетические ...: нити прочие одиночные, с круткой более 50 кр/м: прочие
540261	23504.95	Нити комплексные синтетические ...: нейлоновые или из других полиамидов
540262	18797.98	Нити комплексные синтетические ...: нити прочие многокруточные (крученые) или однокруточные: полиэфирные
540310	22400.26	Нити комплексные искусственные ...: нити высокой прочности вискозные
540341	29528.85	Нити комплексные искусственные ...: вискозные нити многокруточные (крученые) или однокруточные, прочие
580610	17610.72	Узкие ткани, кроме изделий товарной позиции 5807; ...: ворсовые ткани (включая махровые полотенечные и аналогичные махровые ткани) и ткани из синели
580620	16883.79	Узкие ткани ...: ткани прочие, содержащие 5 мас.% или более эластомерных или резиновых нитей

580631	23391.34	Узкие ткани...: ткани прочие: из хлопчатобумажной пряжи
580632	19441.4	Узкие ткани...: ткани прочие: из химических нитей
580639	20324.94	Узкие ткани...: ткани прочие: из прочих текстильных материалов
580640	30452.5	Узкие ткани...: ткани безуточные, скрепленные склеиванием (болдюк)
581100	16246.37	Стеганные текстильные материалы в куске, ..., соединенных с мягким слоем прошиванием или другим способом, ...
590900	22327.36	Текстильные шланги и аналогичные текстильные трубки...
600122	16480.31	Ворсовые полотна, трикотажные ...: полотна с петельным ворсом: из химических нитей
600129	20182.98	Ворсовые полотна ...: полотна с петельным ворсом: из прочих текстильных материалов
600199	15666.76	Ворсовые полотна...: прочие: из прочих текстильных материалов
610210	16565.65	Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки ...: из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
610311	15846.24	Костюмы, комплекты, пиджаки, блайзеры, брюки,: костюмы
610431	16003.41	Костюмы, комплекты, жакеты, блайзеры, платья, юбки, ... для девочек: жакеты и блайзеры: из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
610441	21199.05	Костюмы, комплекты...:
610442	15798.98	Костюмы, комплекты...:
610444	20603.17	Костюмы, комплекты...:
610451	17929.03	Костюмы, комплекты...:
610822	16184.46	Комбинации, нижние юбки, трусы, панталоны, ...: трусы и панталоны: из химических нитей
611010	17148.62	Свитеры, пуловеры, кардиганы, жилеты и аналогичные изделия... : из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
611020	17401.01	Свитеры, пуловеры...: из хлопчатобумажной пряжи

611030	22328.28	Свитеры, пуловеры...: из химических нитей
611231	17470.94	Костюмы спортивные, лыжные и купальные трикотажные машинного или ручного вязания: купальные костюмы мужские или для мальчиков
611241	17093.72	Костюмы спортивные...: купальные костюмы женские или для девочек: из синтетических нитей
620112	16501.63	Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки ... : пальто, полупальто, накидки, плащи и аналогичные изделия: из хлопчатобумажной пряжи
620212	15545.99	Пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки ...: из хлопчатобумажной пряжи
620291	15818.77	Пальто,...: прочие: из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
620292	19003.01	Пальто,...: прочие: из хлопчатобумажной пряжи
620311	16413.64	Костюмы, комплекты, пиджаки, блейзеры, брюки, ... для мальчиков: костюмы: из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
620329	16175.41	Костюмы,...: комплекты: из прочих текстильных материалов
620441	16089.44	Костюмы, комплекты, жакеты, блейзеры, платья, юбки, ...: платья: из шерстяной пряжи или пряжи из тонкого волоса животных
620610	16164.13	Блузки, ...женские или для девочек: из шелковых нитей ...
621010	40276.25	Предметы одежды, изготовленные из материалов товарной позиции 5602, 5603
621030	17495.24	Предметы одежды...:
621040	15894.36	Предметы одежды...:
621050	18799.4	Предметы одежды...:
621131	18442.97	Костюмы спортивные, лыжные и купальные; предметы одежды прочие: предметы одежды прочие мужские или для мальчиков
621149	22756.05	Костюмы спортивные...: предметы одежды прочие женские или для девочек: из прочих текстильных материалов

621230	16227.97	Бюстгальтеры, пояса, корсеты, подтяжки, подвязки и аналогичные изделия и их части трикотажные машинного или ручного вязания или нетрикотажные: грации
621290	16857.71	Бюстгальтеры...: прочие
630710	15529	Готовые изделия прочие, включая выкройки одежды: тряпки для мытья полов, посуды, удаления пыли и аналогичные протирочные материалы
630720	18627.63	Готовые изделия прочие, включая выкройки одежды: жилеты и пояса спасательные
640191	16672.08	Водонепроницаемая обувь с подошвой и с верхом из резины или пластмассы, ...: прочая обувь
650610	21623.1	Головные уборы прочие, с подкладкой или без подкладки или с отделкой или без отделки: защитные головные уборы
650691	17160.08	Головные уборы...: прочие: из резины или пластмассы
650700	17889.27	Ленты, подкладки, чехлы, основы, каркасы, козырьки и завязки для головных уборов
701911	21889.4	Стекловолокно (включая стекловату) и изделия из него ...: штапелированное волокно длиной не более 50 мм
701912	23006.31	Стекловолокно...: ровница
701919	16594.11	Стекловолокно...: прочие
701959	18804.21	Стекловолокно...: ткани прочие: прочие
701321	21032.12	Посуда столовая и кухонная,...): сосуды на ножке для питья, кроме изготовленных из стеклокерамики
701329	17142.13	Посуда столовая...: сосуды для питья, кроме изготовленных из стеклокерамики, прочие
701331	20218.14	Посуда столовая...: из свинцового хрусталя
701339	17245.85	Посуда столовая...: кромеизготовленной из стеклокерамики: прочие
701391	30046.68	Посуда столовая...: изделия из стекла прочие: из свинцового хрусталя
701399	18117.54	Посуда столовая...: изделия из стекла прочие: прочие

730210	38036.11	Изделия из черных металлов, используемые для железнодорожных или трамвайных путей: рельсы, контррельсы и зубчатые рельсы,...
730230	50751.04	Изделия из черных металлов...: прочие поперечные соединения
730240	24016.08	Изделия из черн. мет....: накладки стыковые и подкладки опорные
730290	23773.24	Изделия из черных металлов...: прочие
731210	21962.18	Скрученная проволока, тросы, канаты, плетеные шнуры, стропы и аналогичные изделия, из черных металлов, без электрической изоляции: скрученная проволока, тросы и канаты
731290	17035.79	Скрученная проволока,...: прочие
731910	17887.68	Иглы швейные, спицы вязальные, шила, ... в других товарных позициях не поименованные или не включенные
731920	25241.3	Иглы швейные, спицы...: булавки английские
731930	26521.85	Иглы швейные, спицы...:
731990	18007.38	Иглы швейные, спицы...:
732510	18814.42	Изделия литые прочие из черных металлов: из нековкого чугуна
732599	17275.1	Изделия литые прочие...: прочие: прочие
901849	30416.32	Приборы и устройства, применяемые в медицине,...: приборы и устройства стоматологические, прочие: прочие
920110	15921.92	Фортепиано, включая автоматические; клавишины и прочие клавишные струнные инструменты: пианино
940310	20818.38	Мебель прочая и ее части: мебель металлическая типа используемой в учреждениях
940320	18576.92	Мебель...: мебель металлическая прочая
940330	18972.09	Мебель...: мебель деревянная типа используемой в учреждениях
940340	21232.04	Мебель...: мебель деревянная типа кухонной

940390	19956.54	Мебель...: части
--------	----------	------------------

Таблица В.2. Отобранные сырьевые товары и материалы. ТН ВЭД по состоянию на 2013 год

СП	Доходность экспорта СП, тыс. дол. США	Наименование субпозиции, сокращенно
<u>Сырьё</u>		
<u>270300</u>	<u>18098</u>	Торф, агломерированный или неагломерированный
<u>271112</u>	<u>16248</u>	Газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие: сжиженные: пропан
<u>271113</u>	<u>16002</u>	Газы нефтяные и углеводороды...: бутаны
<u>271114</u>	<u>23265</u>	Газы нефтяные и углеводороды...: этилен, пропилен, бутилен и бутадиен
<u>271119</u>	<u>15830</u>	Газы нефтяные и углеводороды...: прочие
<u>430110</u>	<u>30915</u>	Сырьё пушно-меховое...: норки, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
<u>430160</u>	<u>30899</u>	Сырьё пушно-меховое ...: лисицы, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
<u>Материалы</u>		
<u>151410</u>	<u>17667</u>	Масло рапсовое (из рапса, или кользы)...: с низким содержанием эруковой кислоты и его фракции, сырое
<u>151490</u>	<u>23350</u>	Масло рапсовое...: масло сырое, для технического или промышленного применения, кроме производства продуктов, используемых для употребления в пищу
<u>160520</u>	<u>26400</u>	Готовые или консервированные ракообразные,...: креветки и пальчатые креветки
<u>160590</u>	<u>15368</u>	Готовые или консервированные ракообразные...: прочие, моллюски, мидии
<u>270750</u>	<u>19218</u>	Смеси ароматических углеводородов прочие, 65 об.% которых или более перегоняется при температуре 250 ⁰ С по методу ASTM D 86
<u>271290</u>	<u>17760</u>	вазелин нефтяной;...: прочие
<u>271390</u>	<u>23593</u>	кокс нефтяной, ...род: прочие остатки от переработки нефти или нефтепродуктов, полученных из битуминозных пород
<u>271600</u>	<u>17309</u>	Электроэнергия

<u>350110</u>	<u>22536</u>	Казеин
<u>350190</u>	<u>25252</u>	казеин, казеинаты и прочие производные казеина; клеи казеиновые:прочие
<u>350400</u>	<u>27833</u>	пептоны и их производные; белковые вещества...; порошок из кожи, или голья, хромированный или нехромированный
<u>720421</u>	<u>17922</u>	Отходы и лом черных металлов; ...: отходы и лом легированной, коррозионностойкой стали
<u>720429</u>	<u>15987</u>	Отходы и лом черных металлов...: отходы и лом легированной стали, прочей
<u>720441</u>	<u>16064</u>	Отходы и лом черных металлов...: отходы обрезки и штамповки, пакетированные или непaketированные
<u>811300</u>	<u>48456</u>	Металлокерамика и изделия из нее, включая отходы и лом
Сырьё (с высокой добавленной стоимостью)		
200310	15784	Грибы и трюфели...: грибы рода Agaricus
50510	20453	Шкурки и прочие части птиц с перьями...: перья птиц, спользуемые для набивки; пух
Сырьё		
40210	18509	Молоко и сливки, сгущенные или с добавлением сахара ...: в порошке, гранулах или в других твердых видах, с содержанием жира не более 1,5 мас.%
40221	19680	Молоко и сливки...: без добавления сахара или других подслащивающих веществ
40291	17299	Молоко и сливки...: прочие без добавления сахара или других подслащивающих веществ
50400	15514	Кишки, пузыри и желудки животных ... замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые
50790	15510	...рога, копыта, ногти, когти и клювы, необработанные или подвергнутые первичной обработке, но без придания формы; порошок и отходы этих продуктов прочие
100200	22812	Рожь
Материалы		
10119	21038.05	Лошади, ослы, мулы и лошаки живые:прочие
120400	21778.29	Семена льна, дробленые или недробленые
120500	17426.28	Семена рапса, или кользы, дробленые или недробленые

250900	24240.35	Мел
251749	24099.16	Галька, гравий, щебень ...: прочие
310100	18566.42	Удобрения животного или растительного происхождения, ...
410121	16259.99	Необработанные шкуры крупного рогатого скота
Сырьё (с высокой добавленной стоимостью)		
440121	18592.71	Древесина топливная в виде бревен, ... хвойных пород
440130	17784.63	Древесина топливная в виде бревен...: в виде бревен, брикетов, гранул или в аналогичных видах
70951	16232.86	Овощи прочие, свежие или охлажденные :грибы рода Agaricus
Сырьё		
400811	18855.5	Пластины, листы, полосы или ленты, прутки и профили фасонные из вулканизированной резины, ...: пластины, листы и полосы или ленты
400819	26912.26	Пластины, листы...: прочие
400821	32613.21	Пластины, листы...: из непористой резины: пластины, листы и полосы или ленты
400829	23480.05	Пластины, листы...: из непористой резины: пластины, листы и полосы или ленты: прочие
401110	18446.94	Шины и покрышки ...
401120	29700.55	Шины и покрышки...: для автобусов или моторных транспортных средств для перевозки грузов
401140	19255.32	Шины и покрышки...: для мотоциклов
401199	22540.24	Шины и покрышки...: прочие
440310	19071.57	Лесоматериалы необработанные,...: обработанные краской, травителями, креозотом или другими консервантами
440320	20305.53	Лесоматериалы необработанные...: из хвойных пород прочие
440710	19478.29	Лесоматериалы распиленные или расколотые...: хвойные
440910	15775.34	Пиломатериалы...: хвойные
441011	38668.09	Пиломатериалы...: хвойные: багет для изготовления рам для картин, фотографий, зеркал или аналогичных предметов
441019	20042.66	Пиломатериалы...: прочие

441111	15478.88	Плиты древесноволокнистые из древесины...: плиты древесноволокнистые средней плотности (MDF): без механической обработки или облицовки
441119	28086.01	Плиты древесноволокнистые...: прочие
441121	20855.84	Плиты древесноволокнистые...: имеющие плотность более 0,5 г/куб.см, но не более 0,8 г/куб.см
441129	19901.85	Плиты древесноволокнистые...: имеющие плотность более 0,5 г/куб.см, но не более 0,8 г/куб.см: прочие
441139	57663.18	Плиты древесноволокнистые...: имеющие плотность более 0,35 г/куб.см, но не более 0,5 г/куб.см: прочие
441191	19844.43	Плиты древесноволокнистые...: прочие: без механической обработки или облицовки
441199	23712.02	Плиты древесноволокнистые...: прочие
441214	15663.24	Фанера клееная,...: прочая,
441510	16536.35	Ящики, коробки, упаковочные клетки или корзины,...; кабельные барабаны
441810	20476	Изделия столярные и плотницкие,...: окна, балконные двери и их рамы
441830	19324.15	Изделия столярные и плотницкие...: паркет щитовой
441890	16703.99	Изделия столярные и плотницкие...: прочие
442110	17052.49	Изделия деревянные прочие: вешалки для одежды
480890	20294.27	Бумага и картон гофрированные ...: прочие
481410	16324.4	Обои и аналогичные настенные покрытия; бумага прозрачная для окон: бумага с вкраплениями (Ingrain paper)
530110	20167.26	Лен-сырец или лен обработанный, но не подвергнутый прядению; ...: лен-сырец или лен-моченец
530121	20978.91	Лен-сырец...: мятый или трепаный лен мятый, трепаный, чесаный или обработанный каким-либо другим способом, но не подвергнутый прядению
530129	15624.57	Лен-сырец...: лен мятый, трепаный, чесаный или обработанный каким-либо другим способом, но не подвергнутый прядению: прочий
530130	20221.16	Лен-сырец...: очесы и отходы льна
940600	21110.45	Сборные строительные конструкции
252210	16087.88	Известь негашеная,...: известь негашеная

252330	15810.05	Портландцемент, ...: цемент глиноземистый
282510	20661.13	Гидразин и гидроксилламин...: гидразин и гидроксилламин и их неорганические соли
282590	22405.95	Гидразин и гидроксилламин...: прочие
283311	22869.82	Сульфаты; квасцы; пероксосульфаты (персульфаты): сульфаты натрия: сульфат динатрия
283329	18281.6	Сульфаты...: сульфаты прочие: прочие
292610	19002.21	Соединения, содержащие функциональную нитрильную группу: арилонитрил
292690	29646.51	Соединения, содержащие функциональную нитрильную группу: прочие
293311	18424.13	Соединения гетероциклические...: феназон (антипирин) и его производные
293329	32577.35	Соединения гетероциклические...: прочие
293359	33906.23	Соединения гетероциклические...: прочие
293379	32786.54	Соединения гетероциклические...: лактамы: лактамы прочие
293390	36235.18	Соединения гетероциклические...: прочие
680610	20392.56	Шлаковата, минеральная силикатная вата ...
680620	20097.65	Шлаковата...: вермикулит расслоенный, глины вспученные, шлак вспененный и прочие вспученные минеральные продукты...
680690	28412.56	Шлаковата...: прочие
680710	20833.9	Изделия из асфальта или аналогичных материалов (например, из нефтяного битума или каменноугольного пека): в рулонах
680790	23286.85	Изделия из асфальта...: прочие
681011	15489.17	Изделия из цемента, ...: черепица, плиты, кирпичи и аналогичные изделия: строительные блоки и кирпичи
681019	19691.24	Изделия из цемента...: прочие
681091	27601.19	Изделия из цемента, бетона или искусственного камня, неармированные или армированные: прочие изделия: сборные строительные блоки для строительства, включая жилищное
700100	19303.27	Бой стеклянный, скрап и прочие отходы стекла; стекло в блоках

700510	42321.67	Стекло термически полированное и стекло со шлифованной или полированной поверхностью, ...: стекло неармированное, имеющее поглощающий, отражающий или неотражающий слой
700521	16284.15	Стекло ...: окрашенное в массу (тонированное в объеме), лушенное, накладное или только шлифованное
700530	16139.2	Стекло...: стекло армированное
700600	23967.66	Стекло товарной позиции 7003, 7004 или 7005, гнутое, ..., но не вставленное в раму или не комбинированное с другими материалами
701690	17974.28	Блоки для мощения, плиты, кирпичи, плитки и прочие изделия из прессованного или литого стекла,...; ...; прочие
701931	24712.17	Стекловолокно (включая стекловату) и изделия из него (например, пряжа, ткани): тонкие ткани (вуали), холсты, маты, матрацы, плиты и прочие нетканые материалы: маты
701932	28287.99	Стекловолокно...: тонкие ткани (вуали)
701939	25749.88	Стекловолокно...: прочие
701990	25444.89	Стекловолокно...: прочие