

## **Аналитическая записка**

**по проекту разработки предложений реформ, направленных на модернизацию законодательства в сфере политики инвалидности в рамках ратификации Конвенции о правах инвалидов Республикой Беларусь, в рамках проекта «Через модернизацию Беларуси к конкурентоспособному обществу» (РЕФОРУМ).**

Настоящая записка сформирована по результатам правового исследования и проектирования реформ по модернизации законодательства специалистами ППУ «Офис по правам людей с инвалидностью» на момент его подготовки.

При этом – определяюще важным следует отметить изменение ситуации с рамочными условиями для реформ в политике инвалидности, которые невозможно было совершенно точно прогнозировать и объективно включать как фактор исследования и подготовки предложений. А именно — процесс ратификации Конвенции о правах инвалидов (ООН, 2006) (далее по тексту – Конвенция) Республикой Беларусь. 3 октября 2016 года Палата представителей Национального собрания ратифицировало Конвенцию. Одновременно с этим был активизирован процесс подготовки проекта Национального плана действий по имплементации норм Конвенции. В октябре рабочей группе было представлено концепт-видение данного плана, подготовленного НИИ труда Министерства по труду и социальной защиты. Офис оперативно подготовил реагирующие замечания. Следует отметить, что предложения Офиса в проект Национального плана значительно обширнее в составе позиций по отношению к настоящему отчету. Это обусловлено в первую очередь необходимостью реагирования на содержание Плана, предложенное НИИ труда. Проект Национального плана содержит наряду с правовыми изменениями, также и инфраструктурные и деятельностные элементы реализации политики инвалидности по типу предлагаемых реформ. На момент подготовки настоящей записки появился проект Нацплана, в котором учтены отдельные предложения, поданные Офисом по правам людей с инвалидностью, другими организациями гражданского общества представляющие интересы людей с инвалидностью. Ввиду вышесказанного наиболее эффективной тактикой продвижения плана правовых реформ, подготовленных специалистами Офиса мы видим последовательное представление как предложения правовых реформ подготовленных в рамках исследования, считая их частным раскрытием общих предложений Офиса по имплементации Конвенции.

Для целей подготовки набора правовых реформ эксперты предложили использовать термины, являющиеся новационными для национального законодательства, но являющиеся необходимыми в связи с их основополагающими позициями в Конвенции о правах инвалидов: люди с инвалидностью, инвалидность, дискриминация, разумное приспособление, универсальный дизайн, абилитация.

План предлагаемых реформ выстроен сообразно структуре Конвенции. Т.е. в основе плана реформ лежит перечень конкретных прав человека, раскрытых в Конвенции.

Эксперты в своем исследовании отталкивались от существующих норм, практики применения и их уместности относительно Конвенции и формулировали предложения. В целом более 50 нормативных правовых актов и в разной мере содержащиеся в них положения, определены экспертами, как подлежащие реформированию. При подготовке рекомендаций, эксперты руководствовались нормами международного права, решениями и разъяснениями Комитетов ООН, описывающих т.н. «стандарты прав человека».

Резюмируя выводы исследования, следует отметить значительный требуемый объем изменений законодательства. При этом определенная часть реформирования зависит от реформ рамочных законов: внедрения института омбудсмена, антидискриминационных, запрещения «домашнего насилия», норм гражданского права, уголовно-процессуального и других. Очевидно, что для ряда реформ могут потребоваться временные периоды в растяжке 5-7 лет (при наличии политической воли).

Но, при этом следует признать, что обеспечение приведения национального законодательства и практики его правоприменения к положениям Конвенции невозможно частичными решениями и полумерами в альтернативу системного и комплексного подхода. Например, невозможно обеспечить принцип независимого проживания для лиц с инвалидностью, без решения вопроса о лишении дееспособности; невозможно подступиться к защите от дискриминации без утверждения рамочного института запрещения дискриминации и т.д.

Ввиду этого авторы предлагают определить векторы приоритетов, которые мейнстримом повлекут за собой системное решение проблем инвалидности, особенно в традиционно неизменных областях и отраслях законодательства.

Таковыми приоритетами авторы полагают переориентацию законодательства об инвалидности с методов поддержки вспомоществования к антидискриминационному законодательству, требующими человекоцентрированного подхода и наделяющего человека с инвалидностью правами и возможностями равноценного субъекта политики инвалидности; создание и внедрение норм запрещения дискриминации по признаку инвалидности; персонификации и замены государственной монополии в социальной защите на рыночные механизмы ориентированные на приоритете самостоятельного выбора человека; объявления и

программное достижение целей деинституализации в инвалидности; приоритета рационализации мер и способов общественной и государственной поддержки; наделения негосударственных участников политики инвалидности реальным равенством в диалоге и взаимодействии.

Авторы отчета отмечают, что в ряде данных ими рекомендаций возможно структурирование по прогнозируемым временным рамкам: от немедленного до порядка 15-20 лет. Однако ответственно ранжировать их, не имея доступа к экономическим и финансовым данным политики инвалидности в Беларуси – практически невозможно. Таким образом каждая из рекомендаций экспертов могут оцениваться равно-приоритетно.